2025 年度食安经费项目资金
部门评价报告

部门（单位）名称：_____

2026 年 4 月 27 日

2025 年度食品安全监管
项目支出绩效部门评价报告

为进一步提高财政支出管理水平和财政资金使用效益，根据《益阳市预算支出绩效评价管理办法》（益财绩〔2022〕405 号）等相关规定，益阳市市场监督管理局（以下简称我局）对 2025 年度食品安全监管专项进行绩效评价。现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况。

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于食品安全工作的决策部署，我市以“四个最严”为根本遵循，强化食品安全全链条监管，防范化解食品安全风险，全方面筑牢食品安全底线。根据《2012 年第 5 次市委常委会议纪要》、《2019 年第 46 次市政府常务会议纪要》和市政府（2011）3 号令等精神，整合形成食品安全监管专项。

食品安全监管经费主要用于食品安全风险监测与监督抽检、食品安全监管专项行动、食品安全互联网+AI 监管、科普宣传、食品安全监管人员能力提升培训等方面。

各项目相关单位根据食品安全综合监管情况按程序申报、开支、使用项目经费。

（二）资金使用管理情况。主要包括：预算支出组织管理机构；预算资金和项目管理制度建设，资金投向结构合理性，资金

拨付及时性等，项目立项、申报、评审、监督管理、验收等阶段组织实施的合规性等。

根据《中华人民共和国食品安全法》《中共湖南省委 省人民政府关于深化改革加强食品安全工作的实施意见》(湘发〔2019〕15 号)、《益阳市食品安全综合监管资金管理办法》(益财社〔2017〕317 号)等文件精神及我市《2025 年食品安全重要工作安排》，由我局统筹提出项目资金拨付计划建议，呈送市政府领导审批后，由市财政拨付到相关部门。各相关部门根据工作和活动实际开展情况开支、使用食品安全综合监管经费。

具体操作流程为：申报单位根据市政府食品安全重点工作安排，对照资金项目申报要求，向我局提交申报材料，并保证所申报项目资料真实、合法、完整、有效。我局对上报的项目进行形式初审，初审内容包括项目内容是否真实并符合专项资金支持范围、申报单位是否符合申报条件、绩效目标是否明确具体、申报资料是否符合要求、同一项目是否存在多头或重复申报等。对初审合格的项目，我局会同市财政局根据市委、市政府年度工作重点、年度资金预算，研究确定拟立项项目和资金分配方案，并按要求进行公示。经公示无异议的项目，由市财政局会同我局按照确定的资金分配方案下达项目专项资金，并按照国库集中支付制度的相关规定及时拨付。原则上直接将资金拨付到项目实施单位（最终用款单位）。相关单位在收到专项资金文件后，应当按照项目资金的使用和管理要求，并严格组织项目实施。专项资金必

须实行单独核算、专款专用，不得将其用于所属部门预算安排的各项支出。凡涉及到政府采购、招投标等事项的，要严格按照有关规定执行。专项资金使用必须严格按预算执行。如果项目实施过程中确需调整项目内容、预算总额的，应当书面报市财政局办理调整审批手续。

2025 年食品安全监管资金共计 385 万元，我局结合工作实际，制订食品安全综合监管经费安排方案，经局党组审议通过，提请市财政局予以拨付。资金安排及拨付明细如下：

表 1　2025 年益阳市食品安全综合监管经费拨付明细表

单位	项目(需修改)	金额（万元）	备注
市市场监管局	食品安全综合组织协调经费 14 万元；食品安全日常监管、“双随机一公开”监督抽查、飞行检查经费 8 万元;食品生产许可现场核查及证后监管 8 万元；食品安全舆情应急处置经费 12 万元；食品安全突出问题专项整治和群腐专项整治工作经费 20 万元；食品安全监督抽检 134 万元；“预防野生蘑菇中毒宣传日”活动 5 万元；食品安全宣传周活动 10 万元；食品安全培训经费 10 万元；A 级主体非现场监管经费 4.18 万元；上级安排、市本级临时性专项抽检经费 22 万元。	247	
市食品药品检验所	食品监督抽检 45.5 万元；抽检秘书处运行经费 7 万元；重大活动保障食品快速检测 8 万元	60.5	
市产商品质量监督检验院	食品监督抽检 52.5 万元;食品安全主体责任培训 5 万元	57.5	
市卫生健康委	食源性疾病监测,生活饮用水监督、健康产品抽检,食品安全风险监测、野生蘑菇防控宣传	5	
市发展改革委（市粮食和储备局）	粮油抽检	5	
市农业农村局	农产品质量安全专项整治	5	
市教育局	校园食品安全专项整治	5	
合计		385	

（三）绩效目标完成程度。主要包括绩效总目标和阶段性目标，实现的产出情况和取得的效益情况。

1.综合施治，全程监管日趋严密

坚持问题导向，强化风险意识，实施从农田到餐桌的全链条监管。**一是**整治突出问题。聚焦农产品质量安全，完成3188家“8条鱼”“4棵菜”主体建档立卡；市政府印发《益阳市黄鳝药残攻坚治理突出问题整改方案》，十条硬举措推动水产品合格率稳步上升。瞄准大米、肉类等重点产品，开展“夜鹰行动”14次。紧盯校园食品、农村假冒伪劣食品、餐饮和网络食品、特殊食品等领域，监督检查相关主体、市场、平台23610家次，整改问题7623个，改扩建学校食堂69个，收缴假冒伪劣食品1342.35公斤，推广使用外卖食安封签 62.5 万份。**二是**强化抽检监测。截至目前，全市共完成食品和食用农产品抽检17492批次（市本级3000批次），不合格样品核查处置率为100%。市卫生健康委、益阳海关按要求完成了食源性疾病、进出口食品等风险监测任务。**三是**严打违法犯罪。市场监管部门查处涉食品安全违法案件345件，申请挂牌督办案件2起，发布典型案例8起。农业农村部门查处农产品质量安全案件10起。公安机关办理涉食品安全犯罪案件26起；检察机关起诉涉食品安全案件3件4人；法院共审结涉食品安全刑事案件7案13人。**四是**推进智慧监管。开展食品安全“互联网+AI监管”，按照今年接入目标推动主体安装可视化监控设备并将视频信号接入省级监管平台。搭建市县校上下

贯通、职能部门互联互通的益阳市中小学食堂智慧监管平台，构建了“1+7+N”三级监管体系。提质升级“互联网+明厨亮灶”，维修更换 738 个高清摄像头，24 小时实时监控各功能区，发现整改操作不规范等问题 324 起。

2.多元参与，共治格局日益巩固

调动社会各界共同参与食品安全工作，构建共治共享格局。**一是**深化宣教培训。举办“食品安全宣传周”“5 • 17 预防野生蘑菇中毒宣传日”等主题活动，线上线下广泛开展食品安全“五进”活动。市场监管联合教育、卫生健康等部门面向各类主体、平台、部门人员开展食品安全业务培训 26 场次，7100 余人次参训；开展《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》和基层监管业务综合培训，300 余人参训；组织参加市场监管总局食品安全专题培训，线上线下 36000 余人次参训；开展“送训下基层”活动，1082 人参训；组织参加全国食品安全全链条监管培训，150 余人次参训。**二是**严办投诉举报。及时受理、妥善处置食品安全投诉举报，截至目前，全市通过“12315”“12345”平台渠道收到食品安全投诉 4293 件，已办结 4089 件，按期办结率 100%，诉转案 3 件；收到举报 1421 件，已办结 1318 件，按期核查率 100%，立案 113 件。推动五类主体建立完善食品安全风险隐患内部报告奖励机制，强化内部监管，提升管理水平。**三是**畅通监督渠道。中心城区聘请 25 名网约配送员担任食品安全监督员，帮助监管部门快速锁定食品安全风险点。邀请家长代表、

媒体记者和130余名人大代表、政协委员进校评议“校园餐”质量，推动成立校园膳食监督家长委员会，创新实施“家长帮厨制”。今年秋季开学，“校园餐”群众满意度从92.1%提升至95.1%。开展“你点我检”活动，邀请公众参与抽样选点，完成213批次抽检，合格率为98.12%。

二、部门评价工作开展情况

（一）绩效评价目的。通过绩效评价全面分析该项目资金使用、管理和项目实施情况，进一步规范食品安全综合监管资金的使用，强化财政资金支出绩效理念，切实提高财政资金使用效益。

（二）绩效评价标准。按照设定的指标体系进行打分，评价标准采用百分制，实施效果与预期目标比较，判断资金的实际使用情况。

（三）绩效评价过程。由我局结合平时工作调度和年度食品安全考核对各项目单位资金使用情况进行评价。通过对项目单位基础数据资料、辅证材料进行审查核实，最终形成自评报告。

三、综合评价结论

经过绩效评价，食品安全综合监管项目资金自评得分为98.5分，综合评价为优秀。详见下表：

项目名称	食品安全监管专项						
主管部门	益阳市市场监督管理局		实施单位		益阳市市场监督管理局		
项目资金（万元）		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额	385	385	385	10 分	100%	10 分
	其中：当年财政拨款	385	385	385			
	上年结转资金	0					
	其他资金	0					
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	1、加强食品安全抽检监测工作，完成抽检监测任务；2：加强食品安全宣传，提高舆情应急处置能力；3、加强食品生产企业监督检查，制定完善风险清单、措施清单和责任清单，防范化解重大食品安全风险；4、新增完善远程监控可视化点位，升级完善系统功能；5、开展食品安全监管专项行动，加大食品领域案件查办力度，提升食品专项稽查行动能力。6、加大对区域内“八条鱼”“四棵菜”“三个果”等重点问题食用农产品农残兽残的专项检测，提升流通环节重点问题水产品安全监督管理水平。			1、加强食品安全抽检监测工作，完成抽检监测任务；2、加强食品安全宣传，提高舆情应急处置能力；3、加强食品生产企业监督检查，制定完善风险清单、措施清单和责任清单，防范化解重大食品安全风险；4、新增完善远程监控可视化点位，升级完善系统功能；5、开展食品安全监管专项行动，加大食品领域案件查办力度，提升食品专项稽查行动能力。6、加大对区域内“八条鱼”“四棵菜”“三个果”等重点问题食用农产品农残兽残的专项检测，提升流通环节重点问题水产品安全监督管理水平。			

	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
绩效指标	产出指标(60 分)	数量指标	市本级食品安全抽检批次	3000 批次	3000 批	6 分	6 分	
			制定食品安全风险隐患清单	1 个	1 个	6 分	6 分	
			食品安全宣传活动	1 次	1 次	6 分	6 分	
			食品安全监管专项行动	10 次	14 次	6 分	6 分	
		质量指标	不合格食品抽检核查处置率	100%	100%	6 分	6 分	
			食品抽检应公布信息公布率	100%	100%	6 分	6 分	

			食品安全违法案件查处率	≧90%	≧90%	6 分	6 分	
		时效指标	食品安全工作考核完成时间	2025 年 12 月 31 日前	2025 年 12 月 31 日前	6 分	6 分	
			食品安全宣传教育完成时间	2025 年 12 月 31 日前	2025 年 12 月 31 日前	6 分	6 分	
		成本指标	食品安全抽检经费成本	≤800 元/批次	≤800 元/批次	6 分	6 分	
	效益指标(30 分)	经济效益指标						
		社会效益指标	辖区食品产业健康有序发展	不断提高	不断提高	5 分	4.5 分	
			重大及以上食品安全事故	0	0	5 分	5 分	
		可持续影响指标	持续提升食品安全监管能力水平	长期	长期	5 分	4.5 分	
			食品安全事件应急处置能力	不断提高	不断提高	5 分	4.5 分	
		服务对象满意度指标	公众对食品安全公众满意度	83%	86.97%	10 分	10 分	
总分						100 分	98.5 分	

四、绩效评价指标分析

（一）预算支出决策情况

1.资金到位率。2025 年食品安全综合监管资金共计 385 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际到位 385 万元，资金到位率为 100%。

2.预算执行率。截至 2025 年 12 月 31 日，实际共分配使用项目资金 385 万元，预算执行率为 100%。

（二）预算执行过程情况

食安经费按照预算管理要求，进行预算编制、指标安排、分解下达。相关部门严格按照相关文件规定，对资金进行管理和使用，在资金使用过程中，注重提高资金使用效益，防止出现挤占、挪用、虚列、套取补助资金等行为。定期开展绩效评价工作，对资金的使用效益进行客观、全面地评价，并将评价结果作为后续资金分配和改进管理的重要依据。通过食安经费的投入，各级部门加强了食品安全抽检监测工作，提高了食品安全事件的应急处置能力。资金的投入促进了食品产业的健康有序发展，提高了食品生产经营者的食品安全意识和责任感。食品安全工作的不断加强，使得人民群众对食品安全工作的满意度不断提高。

（三）预算支出产出情况

1.数量指标

（1）食品及食用农产品抽检量：全年完成食品监督抽检11065批次，市本级完成3000批次。

（2）制定食品安全风险隐患清单：1个。

（3）食品安全宣传活动：1次。

（4）食品安全监管专项行动：14次。

2.质量指标。

（1）不合格食品抽检核查处置率100%。

（2）食品抽检应公布信息公布率100%，农产品质量安全监测总体合格率≧97%。

（3）食品安全违法案件查处率 90%。

3.时效指标。截止 2025 年 12 月 31 日，全部按照年初既定目标完成各项食品安全工作任务。

（四）预算支出效益情况

食品安全监管能力和水平持续提升，食品安全事件应急处置能力不断增强，辖区食品产业健康有序发展，全年未发生食品安全事故。

五、存在的问题和改进措施

（一）存在的问题

一是绩效指标设置有待优化，主要是部分绩效指标设置合理性存在不足，有待进一步调 整效益指标。

二是食品安全监管工作具有复杂性和长期性的特点，资金使用效益的显现往往需要一定的时间。而且监管成效受到多种因素的影响，如企业自律意识、消费者食品安全意识等，难以准确量化资金投入与监管成效之间的直接关系。例如，在开展食品安全宣传教育活动时，虽然投入了一定的资金，但很难在短期内准确评估宣传活动对消费者食品安全意识提升的具体效果，给资金使用效益评估带来了较大困难。

（二）改进措施

一是提升预算绩效意识，科学合理设置绩效指标和指标值。绩效指标应与支出方向、政策依据相关联，应选取能体现 项目主要

产出和核心效果的指标，突出重点，建议根据项目绩 效目标和主要内容增设效益指标，合理设置指标值，建议从严、 从高设定。

二是针对资金使用效益评估难度较大的问题，积极探索创新评估方法。可以采用前后对比法、成本效益分析法、因果分析法等多种方法相结合的方式，综合评估资金投入与监管成效之间的关系。同时，建立长效评估机制，对监管项目进行长期跟踪和评估，及时掌握资金使用效益的变化情况。例如，对于一些长期的食品安全监管项目，可以制定分阶段的评估计划，定期对项目的实施效果进行评估和总结，为后续的资金分配和项目调整提供依据。

六、部门评价结果拟应用和公开情况

自评结果拟向市食安委各成员单位征求建议意见，进一步完善资金申报、使用、管理和绩效评估等各项机制，更好发挥项目资金带动作用。根据市财政部门关于部门绩效自评工作通知的要求，于 2026 年 4 月 27 日在益阳市市场监督管理局门户网站上公开，接受社会监督。

七、他需要说明的问题

无

附件：部门评价绩效指标评分表

附件：

2025 年度食品安全监管项目资金部门评价指标体系评分表

（根据项目实际情况自行设计完善）

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。	评价要点： ①决策（立项）是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②决策（立项）是否符合行业发展规划和政策要求； ③决策（立项）是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策（立项）程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。	评价要点： ①预算支出是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核预算支出绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与支出内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或预算支出期）内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	8
	组织实施	管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
过程		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②预算支出调整及支出调整手续是否完备； ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：预算支出绩效目标确定的在一定时期（本年度或预算支出期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以预算支出预算为参考。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。	13.5
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10
总分			**100**			98.5