

# 2025 年度大通湖入湖水质考核断面在线 监控监视服务项目资金部门评价报告

益阳市生态环境局

2026 年 4 月 20 日

# 2025 年度大通湖入湖水水质考核断面在线监控 监视服务项目资金部门评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及益阳市委、市政府有关决策部署，切实加强大通湖水环境监测、管理，保障水生态环境安全，结合大通湖区工作实际，本项目是对大通湖入湖排口及出入断面建设的户外微型水质自动监测站进行运维，具体地点为大通湖区、南湾湖基地、沅江市、南县共 30 个断面进行布点监测。监测站选择总磷、总氮、COD、流量共 4 个因子为主要监测考核指标（其中 13 个断面进行流量自动监测），采集各断面水质变化信息，利用水质在线监测系统，将各断面监测结果进行比对。

系统对接要求：水质在线监测系统通过对总磷、总氮、COD 和流量的信息采集，利用无线网络实现监测点、监控中心和市生态环境局之间的信息传输，实现断面站点信息采集、传输、处理，形成综合数据库，为市生态环境部门提供真实可靠的水质信息。同时，将采集的各断面信息数据进行建库、数据处理，整合数据资源上传至移动应用平台和数据管理平台，与益阳市环保信息平台对接。

### （二）资金使用管理情况

大通湖入湖水质考核断面在线监控监视服务总体合同金额为433.7520万元，2025年根据项目合同支付经费173.5008万元。

### （三）绩效目标完成程度

总目标：根据大通湖生态系统现状，大通湖断面总体水质目标达到IV类水质，通过每月对入湖排口的水质数据进行监控，为大通湖水环境治理提供数据支撑。阶段性目标完成情况：2025年大通湖断面总磷平均浓度0.071毫克/升，其他水质指标达到III类，较2020年总磷浓度（0.097毫克/升）下降26.8%，2020年—2025年连续六年维持IV类水质。2025年大通湖断面水质已达到“十四五”考核目标（总磷浓度 $\leq 0.075\text{mg/L}$ ，其他指标为III类）。大通湖水环境治理已取得阶段性成效，本项目为治理工作提供了决策依据。

## 二、部门评价工作开展情况

项目执行期间，运维单位严格落实日常巡查工作，如实填报巡查记录，常态化开展在线监测数据分析。同时强化运维人员培训与日常管理，持续提升专业业务能力，确保全员切实履职尽责。针对监测过程中出现的无效数据开展分析，同步加大现场仪器设备巡检与维保力度，从源头减少无效数据产生。

2025年，运维单位积极响应并配合工作，每月按期报送水质分析结果。通过常态化开展运维人员业务技能培训，各站点设备日常维护落实到位，仪器内外保持干净整洁；运维人员履职规范、故障处置响应高效及时。针对市生态环境局线上抽查发现的站点

异常问题，均第一时间到场核查、闭环处置。受河道疏浚、施工等因素影响，部分站点因水位过低无法正常运行，运维单位均及时完成报备，并同步开展手工监测补充数据，以满足水质月度考核要求，暂未达到合同运行要求的站点，均以实验室手工检测数据替代补充完成考核。项目整体运行维护情况良好。

### 三、综合评价结论

经综合评价，2025年度大通湖入湖水质考核断面在线监控监视服务预算支出决策15分，预算执行过程25分，预算支出产出33分，预算支出效益25分，资金部门评价总得分为98分，评价等级为“优秀”。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）预算支出决策情况

本项目立项符合深入打好大通湖水环境治理攻坚战要求和部门履职所需，预算支出的申请与设立流程规范合规，绩效目标设定依据充分、贴合实际，绩效指标清晰细化、可量化衡量，预算编制经科学论证、标准明确，预算编制和资金安排与年度任务总体匹配，经综合评价，本项目预算支出决策得分15分。

#### （二）预算执行过程情况

2025年7月24日通过政府采购由湖南贝克特环保科技有限公司负责该项目服务。政府采购编号：益财采计〔2025〕06005，中标价格433.7520万元。采购过程公开、公平、公正，合法合规。益阳市生态环境局根据项目预算、项目采购情况，及时申请落实

资金执行。项目预算资金总额为 433.7520 万元，项目执行周期 25 个月，2025 年为项目执行第 1 年，2025 年项目预算 173.5008 万元，执行 173.5008 万元，项目执行率 100%。经综合评价，本项目预算执行过程得分 25 分。

### （三）预算支出产出情况

#### 1. 数量指标

2025 年大通湖入湖水质考核断面在线监控监视服务项目运营单位对大通湖流域 30 个户外微型水质自动监测站开展运行维护。

#### 2. 质量指标

项目执行期间，大通湖国考断面水质稳定提升，完成 2025 年总磷消减目标任务。各站点运维情况良好，实现水质实时监测，运维单位每月编报水质分析报告，为大通湖水环境治理提供了数据支撑，服务质量基本满足要求，个别站点因河道施工等影响短期内停运，仪器设备老化导致数据不稳定，运维单位及时对有代表性水样站点启动了手工监测补充考核。

#### 3. 时效指标

2025 年 8 月项目启动执行，执行周期 25 个月。

#### 4. 成本指标

2025—2027 年，项目执行期内项目总体资金预算 433.7520 万元，用于本项目的支出，根据项目采购结果，严格控制项目总体成本小于等于 433.7520 万元，2025 年依据项目合同拨付运维服务费用 173.5008 万元。

综上所述，本项目预算支出实施的实际产出数绝大部分达到计划产出数，但项目运营过程中偶因河道疏浚、施工等因素影响，导致站点达不到自动采样的规范性采样条件，个别站点短期内未运行，个别站点仪器设备老化导致数据不稳定，预算支出产出计划目标中的时效指标和成本指标与计划目标一致。经综合评价，本项目预算支出产出得分 33 分。

#### （四）预算支出效益情况

通过本项目的实施，实现对大通湖流域主要通湖河渠水质的实时在线监测，一方面可为大通湖水环境治理提供数据支撑和决策依据，另一方面可提升环境监测效率，有效减少人工现场巡查频次，显著降低人工成本。2025 年大通湖断面总磷平均浓度为 0.071 毫克/升，其他水质指标达到Ⅲ类，已达到“十四五”考核目标（总磷浓度 $\leq 0.075\text{mg/L}$ ，其他指标为Ⅲ类），周边群众满意度达到 96%。经综合评价，本项目预算效益得分 25 分。

### 五、存在的问题和改进措施

本项目运行期间，个别站点受河道施工影响，短期内不具备规范采样条件导致临时停运；部分小微站因选址较为偏僻，在暴雨及农业抗旱期间易出现供电不稳定问题，加之个别小微站仪器设备老化，造成部分时段监测数据稳定性不足。下一步将督促运维单位进一步加大小微站运维管护力度，及时处置设备各类异常问题，全面提升监测数据质量与稳定性，同时对具有水质代表性的站点，适时启动实验室手工检测，以手工监测数据补充完善考

核依据。

## **六、部门评价结果拟应用和公开情况**

本年度资金绩效评价将作为下年度预算安排、绩效目标优化、项目监管和问题整改的重要依据，推动进一步强化项目管理，规范资金执行，提升资金使用效益。本项目绩效自评情况将通过益阳市生态环境局门户网站进行公开。

## **七、其他需要说明的问题**

无

## 附件 1

## 2025 年度项目支出绩效自评表

项目支出名称		大通湖入湖水质考核断面在线监控监视服务项目						
主管部门		益阳市生态环境局		实施单位	湖南贝克特环保科技有限公司			
项目 资金		年初预算数	全年预算数	全年 执行数	分值	执行率	自评得分	
	年度资金总额	173.5008	173.5008	173.5008	10	100%	10	
	其中：当年财政 拨款	0	0	0				
	上年结转资金	0	0	0				
	其他资金	173.5008	173.5008	173.5008				
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	为切实加强大通湖水环境监测、管理，保障水生态环境安全，结合大通湖区工作实际，以大通湖入湖排口及交界断面建设的户外微型水质自动监测站，对水质实时监测，为大通湖水环境治理提供数据支撑，助力大通湖断面达到Ⅳ类水质。			水质在线监测系统通过对总磷、总氮、COD和流量的信息采集，利用无线网络，实现监测点、监控中心和市局之间的信息传输，实现断面站点信息采集、传输、处理，形成综合数据库，编制每月水质情况，提供数据支撑，2025年大通湖断面水质总磷平均浓度0.071毫克/升，其他水质指标达到Ⅲ类，达到“十四五”考核目标（总磷浓度≤0.075mg/L，其他指标为Ⅲ类）。				
绩效 指标	一级 指标	二级 指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	自评得 分	偏差原因分析 及改进措施
	产出 指标 (50 分)	数量 指标	大通湖流域 户外微型水 质自动监测 站点个数	30 个	30 个	20	20	
		质量 指标	项目合格率	≥95%	90%	10	8	个别站点因施工河道施工影响短期内停运或仪器设备老化导致数据不稳定，对有代表性水样站点及时启动手工监测补充考核。

	时效指标	项目运行周期	25个月	2025年项目执行第1年,执行周期25个月	10	10	
	成本指标	2025年项目预算金额	173.5008万元	173.5008万元	10	10	
效益指标 (30分)	经济效益指标	实时监测,降低人工成本。	明显降低。	明显降低。	8	8	
	社会效益指标	为政府治理大通湖提供数据支撑及决策依据。	编报水质报告,为政府治理大通湖提供数据支撑及决策依据。	每月编排水质分析月报,为政府治理大通湖提供数据支撑及决策依据。	8	8	
	生态效益指标	助力大通湖断面达到IV类水质	对水质实时监测,为大通湖水环境治理提供数据支撑,助力大通湖断面达到IV类水质	2025年大通湖断面达到IV类水质。	8	8	
	可持续影响指标	实现大通湖水质保IV类目标	实现大通湖断面水质保IV目标	2025年大通湖断面达到IV类水质。	6	6	
满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标	周边群众满意度(%)	≥96%	96%	10	10	
总分					100	98	

填表人：王瑞英 填报日期：2026年4月20日 联系电话：18773711887 单位负责人签字：龙专华

## 附件 2

# 2025 年度大通湖入湖水质考核断面在线监控监视服务

## 项目部门评价绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策 (项目立项)	预算支出决策(项目立项)依据充分性	2	预算支出决策(项目立项)是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核决策(立项)的依据情况。	评价要点: ①决策(立项)是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②决策(立项)是否符合行业发展规划和政策要求; ③决策(立项)是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④预算支出是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策(立项)程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核决策(立项)的规范情况。	评价要点: ①预算支出是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①预算支出是否有绩效目标; ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核预算支出	评价要点: ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				绩效目标的明细化情况。	③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与支出内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或预算支出期)内落实到具体预算支出的资金。 预算资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	8
	组织实施	管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考	评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	合法、合规、完整。	
过程		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②预算支出调整及支出调整手续是否完备; ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:预算支出绩效目标确定的在一定时期(本年度或预算支出期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	10
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核预	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				算支出的成本节约程度。	计划成本：预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以预算支出预算为参考。	
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。	15
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10
总分			100			98