

2025 年度益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目资金部门评价报告

部门（单位）名称：（盖章）

2026 年 4 月 10 日

2025 年度益阳市中心城区大气质量精细化管理 工作管控服务项目资金部门评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

为积极响应中央、省和市的政策要求《湖南省大气污染防治攻坚行动工作方案》、《长株潭及传输通道城市环境空气质量达标攻坚行动计划》、《益阳市2023年环境空气质量改善攻坚年行动方案》、《益阳市打好蓝天保卫战全面提升中心城区环境空气质量行动方案（2023-2025年）》提出全面提升市中心城区环境空气质量，实现“一年有改观，三年明显提升”的目标提出为深入打好蓝天保卫战，强力推进大气污染防治攻坚行动，坚决整改、彻底扭转环境空气质量下降不利形势，实现环境空气质量达标进位，益阳市通过聘请专家团队，通过空气质量融合分析、站点周边问题排查巡检、无人机和地面空气六参数走航、尘负荷走航进行高值溯源、秸秆焚烧监测等工作对益阳市污染成因开展精准分析，结合专家咨询服务成果，依托PM2.5和臭氧污染精细化监测预报和科学评估，优化管控流程，迭代管控制度。依托区域大气污染联防联控机制，做好环境空气质量监测、会商预报和环境空气质量保障工作。

本项目由益阳市生态环境局大气科牵头，湖南贝克特环保科技有限公司负责具体实施，项目总金额590.1万元，服务期两年，主要内容包括：1. 污染高值识别和数据分析；2. 大气六参数走航服务；3. 无人机巡查；4. 道路积尘走航服务；5. 激光雷达扫描；6. 空气小

微站运维；7. 网络巡查；8. 区域巡查；9. 数据预测；10. 督办交办绩效评估。

服务单位驻场人员6人，驻场装备：配备3辆巡查车，配备两座携带空气多参数无人机机场（大疆机场2+DJI Matrice 3TD无人机+灵嗅Nano2+），一套单兵携带空气多参数无人机（DJI Matrice 4T 旗舰套装+）。

（二）资金使用管理情况

1、项目资金安排落实、总投入等情况分析。

项目资金及时到位，资金使用符合项目内容，经费均按照有关文件、通知精神执行，做到了专款专用。本项目年度投入资金为295.05万元。

2、项目资金实际使用情况分析。

项目资金主要用于益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目，按照项目合同进度支付金额88.51万元。

3、项目资金管理情况分析，主要包括管理制度、办法的制订及执行情况。

项目承担单位建有科学合理规范的财务管理制度，实行“统一领导、分级管理、统一核算”的财务管理体制。针对各类财政资金的使用严格按照财务管理制度执行。

（三）绩效目标完成程度

2025年，益阳市PM_{2.5}浓度为38.15 μg/m³，全省排名第13位，同比下降14.04%，改善排名位居全省第一；PM₁₀浓度为52 μg/m³，同比下降18.8%；NO₂浓度为16 μg/m³，同比持平；SO₂浓度5 μg/m³。

g/m³，同比下降16.7%；O₃-8H为135 μg/m³，同比下降6.2%；CO浓度为1.1mg/m³，同比下降8.3%；优良率为86.3%，全省排名第14位，同比上升8.4个百分点，改善排名位居全省第一；全年益阳市有4天重污染天。

2025年除NO₂同比持平外，其余各项指标同比均呈现下降趋势，空气质量较2024年有明显改善。

2025年益阳市优天数达到117天，较2024年多40天；良天数达到198天，同比少10天；轻度污染仅37天，较2024年下降33天；中度污染9天，同比下降1天；重度污染4天，较2024年上涨3天。优良天数共315天，同比多30天；污染天数为50天，较2024年污染天81天下降31天。

二、部门评价工作开展情况

绩效评价工作过程：前期准备、组织实施、分析评价。

根据关于部门整体绩效管理的部署要求，对益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目资金绩效目标完成情况进行自评，自评过程中，本着强化绩效目标意识、提高整体资金使用效率、提升绩效管理水平的原则，通过目标计划梳理、工作数据采集、项目完成情况调查、社会调研等方式对2025年度项目资金使用情况进行检查，并评估资金的使用效率和工作开展情况。

根据绩效评价的基本原理、原则和预算绩效管理的相关要求，结合项目特点，评价小组设计了本次绩效评价的指标体系。

益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目整体支出绩效评价指标体系包括投入、产出、效益三部分内容，由三级指

标构成。其中一级指标和二级指标参考《财政项目支出绩效评价共性指标框架》设置，三级指标针对项目特点进行了个性化设计。

投入指标分为预算指标和目标设定。预算指标主要考察项目预算执行情况；目标设定主要考察目标设置是否合理。

产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面，设置具体三级指标，对实际的工作进行评价。

效果指标分为社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标及服务对象满意度指标。主要考察项目的社会效益、生态效益、可持续影响性以及服务对象的满意度。

三、综合评价结论

本次绩效评价对益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目最终评分结果：98分，自评结论为“优秀”。

四、绩效评价指标分析（根据附件评分表，逐项进行分析）

（一）预算支出决策情况

项目资金及时到位，资金使用符合项目内容，经费均按照有关文件、通知精神执行，做到了专款专用。本项目总投入资金为295.05万元。

（二）预算执行过程情况

项目资金主要用于益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目，资金严格按照合同约定支付。

（三）预算支出产出情况

2025年支付合同金额的30%，88.51万元。

（四）预算支出效益情况

已全部完成项目阶段性（2025 年度）预期目标，正常开展益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务，小微站运维等工作。实现了省排名进位，优良率达标等目标。

五、存在的问题和改进措施

已完成项目阶段性（2025 年度）预期目标，91 套小微站大部分已经到了使用年限，无法准确及时提供支撑数据，亟需升级更换。

六、部门评价结果拟应用和公开情况

绩效自评结果将为下年度预算配置、预算执行、预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益，绩效评价报告及相关表格将按规定在益阳市生态环境局官网进行公开。

七、其他需要说明的问题

无。

附件 1

部门评价绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。	评价要点： ①决策（立项）是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②决策（立项）是否符合行业发展规划和政策要求； ③决策（立项）是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策（立项）程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。	评价要点： ①预算支出是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可	评价要点： ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				衡量等,用以反映和考核预算支出绩效目标的细化情况。	指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与支出内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或预算支出期)内落实到具体预算支出的资金。 预算资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途;	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
					④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	
		管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4
过程	组织实施	制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②预算支出调整及支出调整手续是否完备; ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:预算支出绩效目标确定的在一定时期(本年度或预算支出期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以预算支出预算为参考。	5
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。	15
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	8
总分			100			98

附件 2

2025 年度项目支出绩效自评表

项目支出名称		益阳市中心城区大气质量精细化管理工作管控服务项目						
主管部门	益阳市生态环境局			实施单位	湖南贝克特环保科技有限公司			
项目资金 (万元)		年初预算数	全年 预算数	全年 执行数	分 值	执行 率	自评 得分	
	年度资金总额	88.51	88.51	88.51	10	100%	10	
	其中:当年财政拨款	88.51	88.51	88.51				
	上年结转资金	0	0	0				
	其他资金	0	0	0				
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	利用无人机、现场走航等科技手段对益阳市中心城区空气质量研判、污染排查溯源、重污染防范与应对、重大专项行动督办帮扶等领域提供技术支撑。实时跟踪益阳市中心环境空气质量点位监测数据变化情况,调度污染区域,协助制定相关应对措施,整合气象部门、监测部门相关数据分析,利用平台大数据,配合发布管控提醒及建议,及时指导区县实时开展相关工作、反馈工作结果,不断提升污染防治攻坚战成效,完成年度大气污染防治各项目标任务,进一步提升益阳市空气质量。			1、空气质量研判分析及管理支撑。2、数据支撑服务。3、污染排查溯源技术支撑。4、重污染天气防范与应对能力支撑。5、重大专项行动监管能力支撑。6、小微站运维				
绩效 指标	一级 指标	二级 指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分 值	自评 得分	偏差原因分析 及改进措施
	产出 指标 (50分)	数量 指标	空气质量研判分析报告、空气质量专报	形成中心城区空气质量研判分析报告、空气质量专报(早报、周报、月报以及年报等)	完成	4	4	
			驻场人员	派驻专业技术人员6人到采购人指定地点驻场办公。专业技术人员应包括1名项目技术人员和4名巡查人员	≥6人	4	4	
		装备提供	配备3辆巡查车,配备两座携带空气多参数无人机机	配备3辆巡查车,配备两座携带空气多参数无人机机场(大疆	4	4		

			场, 一套单兵携带空气多参数无人机。	机场 2+DJI Matrice 3TD 无人机+灵嗅 Nano2+), 一套单兵携带空气多参数无人机 (DJI Matrice 4T 旗舰套装+)。			
		空气质量提升	PM2.5 和优良率排名进位	2025 年, 益阳市 PM2.5 浓度为 38.15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, 全省排名第 13 位, 同比下降 14.04%, 改善排名位居全省第一。优良率为 86.3%, 全省排名第 14 位, 同比上升 8.4 个百分点, 改善排名位居全省第一。	4	4	
		微站维护	对益阳市 91 个大气网格化微站进行日常运维, 保障微站数据 (包括后续新增 10 套小微站)	对益阳市 91 个大气网格化微站进行日常运维, 保障微站数据 (包括后续新增 10 套小微站)	4	4	
	质量指标	项目服务完成度	按要求完成任务	完成验收, 达到验收技术要求	5	5	
		空气质量研判分析及及时性	按要求完成任务	逐日分析	5	5	
	时效指标	项目实施周期	2 年	2 年	10	10	
	成本指标	项目年度预算金额	88.51 万元	88.51 万元	10	10	
效益指标 (30 分)	经济效益指标	科学精准治污	科学精准治污	精准防控, 减少无效工作	8	8	
	社会效益指标	环境管理水平提升	提升益阳市空气质量水平, 改善人民群众生活质量, 研究天气形势特征与气象要素特征, 分析益阳市气象条件与区域污染形成之间的关系	提升益阳市空气质量水平, 改善人民群众生活质量, 每日组织高值溯源和成因复盘分析, 为政府部门提供治理依据	8	8	
	生态效益指标	精准治污, 减少污染排放, 改善空气质量	精准治污, 减少污染排放, 改善空气质量	通过科技手段为益阳市大气污染防治工作提供全面分析, 为有效改善环境空气质量提供合理化、科学化	8	8	

					的管控建议			
		可持续影响指标	提高空气质量	长期	长期	6	6	
	满意度指标(10分)	服务对象满意度指标	政府群众满意度	≥95%	90%	10	8	建立问题反馈闭环管理机制，明确问题整改时限，对收集的意见建议 24 小时内响应、7 个工作日内完成整改并反馈，提升服务响应效率；
总分						100	98	

填表人：冯若维 填报日期：2026 年 4 月 10 日 联系电话：15898433311 单位负责人签字：徐艳军