

2025 年度益阳市大气污染防治管控服务 项目资金部门评价报告

部门（单位）名称：（盖章）

2026 年 4 月 22 日

2025 年度益阳市大气污染防治管控服务项目 资金绩效自评报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

根据益阳市现有组分站情况及《2020 年湖南省组分自动监测网建设指导意见》的通知（湘环函〔2020〕85 号）要求，益阳市组分站增设挥发性有机物（VOCs）自动监测系统醛酮类物质（OVOCs）监测仪器 1 套、增加颗粒物激光雷达监测仪 1 套开展防控工作，同时执行运维服务（与原组分站运维同步至 2025 年 7 月 24 日）。

鉴于益阳市改善空气质量需求紧迫及蓝天保卫战工作要求，益阳市为大气污染防治工作开展引入具有丰富经验和先进水平的第三方管控服务技术团队，提供大气污染防治技术咨询和巡查服务，服务期限为 1 年。

（二）主要用途

为保障监测设备的日常运行维护，质量保证和质量控制、以及数据审核，保证监测数据的准确性和可靠性，根据项目监测的特点提供完善的运维服务。有利于持续构建全市蓝天保卫战工作机制，丰富工作抓手，提升精准治污能力，促进责任落实，助力坚决打赢蓝天保卫战。项目服务内容涉及设备、平台及数据服务、

人员团队服务及决策辅助服务，服务期限为1年。一方面提供实时有效的环境空气监测数据，并对监测数据进行科学分析，提交数据分析报告；另一方面配备专业服务队伍，进行区域巡查、走航摸查，提供污染源精准定位和污染溯源分析，为从根本上解决污染问题提供有效依据。

（三）主要内容

项目服务内容见下表。

序号	类型	具体项目	数量
1	监测能力建设	醛酮类物质（OVOCs）监测仪	6个月
2		颗粒物激光雷达监测仪	6个月
3	运维服务	醛酮类物质（OVOCs）监测仪、颗粒物激光雷达监测仪运行维护服务（至2025年7月24日）	1年
4	大气污染防治管控服务	环境空气小型站监测服务 走航监测服务	1年
5		专业技术团队服务	1年

二、绩效自评工作开展情况

绩效评价工作过程：前期准备、组织实施、分析评价。

根据绩效评价的基本原理、原则和预算绩效管理的相关要求，结合项目特点，评价小组设计了本次绩效评价的指标体系。

2025年度益阳市大气污染防治监测能力建设及年度管控服务项目整体支出绩效评价指标体系包括投入、产出、效益三部分内容，由三级指标构成。其中一级指标和二级指标参考《财政项目

支出绩效评价共性指标框架》设置，三级指标针对项目特点进行了个性化设计。

投入指标分为预算指标和目标设定。预算指标主要考察项目预算执行情况；目标设定主要考察目标设置是否合理。

产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面，设置具体三级指标，对实际的工作进行评价。

效果指标分为社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标及服务对象满意度指标。主要考察项目的社会效益、生态效益、可持续影响性以及服务对象的满意度。

三、综合评价结论

本次绩效评价对益阳市大气污染防治监测能力建设及年度管控服务项目最终评分结果：100分，自评结论为“优秀”。

四、绩效目标实现情况分析

（一）项目资金使用及管理情况

1. 项目资金安排落实、总投入等情况分析。

项目资金及时到位，资金使用符合项目内容，经费均按照有关文件、通知精神执行，做到了专款专用。2025年本项目总投入资金为74.75万元。

2. 项目资金实际使用情况分析。

项目资金主要用于2025年度益阳市大气污染防治监测能力建设及年度管控服务项目，使用金额74.75万元。

3. 项目资金管理情况分析，主要包括管理制度、办法的制订及执行情况。

项目承担单位建有科学合理规范的财务管理制度，实行“统一领导、分级管理、统一核算”的财务管理体系。对各类财政资金使用严格按照财务管理制度执行。

（二）总体绩效目标完成情况分析

已全部完成项目预期目标，正常开展 1 年期的运维及管控服务工作。

1. 项目组织情况分析

项目实施单位已按照合同要求完成颗粒物激光雷达水平扫描、六参数走航及工业园区 VOC 走航监测、道路积尘负荷走航监测、环境空气质量综合研判等服务内容，对大气污染防治工作形成技术支撑，满足相关服务要求并形成服务成果，截至目前，已根据省市相关要求完成验收工作。

2. 项目管理情况分析

实施过程中，根据气象与实际情况进行分析预测提出各项管控措施建议。围绕国控站点布设三台雷达，在定点监测的基础上，激光雷达通过云台扫描装置可以进行三维监测，通过 GPS、电子罗盘等定位定向设备，结合三维地理信息系统，可精确定位污染源，研究污染扩散规律，污染层高度等信息。

通过走航车搭载六参数、VOCs 质谱仪走航进行实时巡查，对中心城区六项污染因子及工业园区内的 VOC 污染情况进行实时监测，能够快速、准确地获取中心城区污染高值点位及工业园周边内 VOC 的分布情况、浓度水平等信息，为政府和企业提供决策依据，并提供前一日数据统计分析，提供周报月报，污染天气编写

污染专报。

针对道路扬尘监测，分析道路扬尘污染分布，并进行时段、路段精准管控。根据实际情况，每月 2-3 次。整合政府各部门与大气污染相关的技术数据、开展长时段污染形势分析研判及秋冬季重污染天气过程分析，形成空气质量分析专报，为空气质量改善提供重要的数据支撑。

(三) 绩效指标完成情况分析

1. 项目经济性分析

(1) 项目成本（预算）控制情况

从项目启动之日起，项目承担单位严格按照工作方案中制订的工作计划开展各项工作，严格控制成本开支，使每一笔财政资金的开支合理合法，并发挥最大效能。

(2) 项目成本（预算）节约情况

通过公开招标完成组分站工作。项目经费主要用于项目管理、运行维护、日常巡查及数据应用分析服务等。

2. 项目的效率性分析

(1) 项目的实施进度

本项目主体为 2025 年度益阳市大气污染防治监测能力建设及年度管控服务工作，服务工作有序开展。

(2) 项目完成质量

根据项目招标要求及相关规范标准，按时按质按量完成有关服务工作。

3. 项目的效益性分析

(1) 项目预期目标完成程度

项目现已完成预期目标，正常开展 1 年期的服务工作。

(2) 项目实施对经济和社会的影响

本项目的及时开展可利用最小的成本实现我市大气污染防治及精准污染分析，并指导和支撑我市环境空气质量的持续改善。

五、存在的问题和改进措施

年度绩效目标已完成。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效自评结果将为下年度预算配置、预算执行、预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益，绩效评价报告及相关表格将在益阳市生态环境局门户网站进行公开。

七、其他需要说明的问题

无。

附件 1

部门评价绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。	评价要点： ①决策（立项）是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②决策（立项）是否符合行业发展规划和政策要求； ③决策（立项）是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策（立项）程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。	评价要点： ①预算支出是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可	评价要点： ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				衡量等,用以反映和考核预算支出绩效目标的细化情况。	指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与支出内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或预算支出期)内落实到具体预算支出的资金。 预算资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途;	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
					④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	
		管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4
过程	组织实施	制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②预算支出调整及支出调整手续是否完备; ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:预算支出绩效目标确定的在一定时期(本年度或预算支出期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以预算支出预算为参考。	5
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。	14
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10
总分			100			100

附件 2

2025 年度大气污染防治管控服务项目 支出绩效自评表

项目名称	益阳市大气污染防治管控服务项目							
主管部门	益阳市生态环境局			实施单位	安徽安光环境科技有限公司			
项目 资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	74.75	74.75	74.75	10 分	100%	10	
	其中：当年财政拨	/	/	/	/	/	/	
	上年结转资金	/	/	/	/	/	/	
	其他资金	74.75	74.75	74.75	10 分	100%	10	
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	益阳市大气污染防治监测能力建设及年度管控服务			益阳市大气污染防治监测能力建设及年度 管控服务				
绩效 指标 (50 分)	一级 指标	二级 指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原 因分析 及改进 措施
	产出 指标	数量 指标	雷达监测	≥6 个月	7 个月	5	5	
			走航车搭载六参 数、VOCs 质谱仪	≥1 年	1 年	5	5	
			道路积尘走航车	≥1 年	1 年	5	5	
质量 指标	大气管控服务合格 率	形成有关服 务成果，设备 安装调试，完 成一年大气 管控服务	形成有关服务成 果，设备安装调 试，完成一年大 气管控服务	15 分	15 分			

效益 指标 (40分)	时效 指标	项目实施周期	1年	1年	10分	10分	
	成本 指标	项目年度预算资金	74.5万元	74.5万元	10分	10分	
	经济效 益指标	科学精准治污	科学精准治 污	科学精准治污	8分	8分	
	社会 效益 指标	助力打赢蓝天保卫 战。	持续构建全 市蓝天保卫 战工作机制， 丰富工作抓 手，提升精准 治污能力，促 进责任落实， 助力坚决打 赢蓝天保卫 战。	持续、提升、助 力	8分	8分	
	生态 效益 指标	精准治污	通过设备、巡 检及分析，精 准治污	精准治污	8分	8分	
	可持 续影 响指标	空气质量改善	长期	长期	6分	6分	
	服务 对象 满意 度指标	政府部门满意度	100%	100%	10分	10分	
	总分					100分	100分

填表人：冯若维 填报日期：2026年4月22日 联系电话：15898433311 单位负责人签字：徐艳军