

# 2025 年度益阳市大气组分站监测系统运维 服务项目资金部门评价报告

部门（单位）名称：（盖章）

2026 年 4 月 24 日

# 2025 年度益阳市大气组分站监测系统运维服务项目资金绩效自评报告

## 一、项目背景

### （一）项目基本情况

根据《打赢蓝天保卫战三年行动计划》（国发〔2018〕22号）和《湖南省污染防治攻坚战三年行动计划（2018—2020年）》的通知（湘政发〔2018〕17号）有关要求，我市建成大气组分站1座。《关于印发湖南省污染防治攻坚战2020年度工作方案“夏季攻势”清单考核细则的通知》（湘生环委〔2020〕3号）已将组分站建设纳入考核。

本项目由益阳市生态环境局建设，力合科技（湖南）股份有限公司承建，服务周期为5年，总投资989.9万元，采用购买第三方服务模式，年度服务经费为197.98万元。

为了环境管理部门开展益阳市本地化大气污染成因分析以便于精准施策，建设大气组分监测系统：配置常规六参数（二氧化硫、臭氧、一氧化碳、二氧化氮、PM2.5、PM10）、气象五参数、非甲烷总烃、水溶性离子、OC/EC、无机元素和挥发性有机物PAMS57项。采用购买第三方服务模式（五年），由第三方负责提供满足技术参数要求的设备，承担日常运行维护（含及时更换有问题的设备）以及平台管理、数据分析、决策支持等服务。

本项目于2020年7月24日通过建成验收，后续根据相关约

定开展年度服务工作。

## （二）主要用途

近年来，随着大气环境质量标准《GB3095-2012》以及大气“国十条”的实施，我市的整体空气质量水平取得了很大程度的提升。根据往年空气质量数据情况，颗粒物仍是我市大气污染管控的重点，也是影响我市在全省空气质量综合指数排名的污染指标。

对于复合污染物溯源分析，我市可供分析的数据量及监测范围局限性较大。根据当前我市大气污染防治的紧迫性，急需紧密围绕颗粒物控制及污染应急防控的管理需求，开展大气组分建设及服务，进行大气污染溯源分析及管控。

1. 基于大气组分监测结果，结合气象、污染源排放等相关数据，掌控污染成因及动态污染特征，同时可实现对国控点数据的深度解析，说清国控站点颗粒物浓度变化或超标原因，为开展针对性的管控措施提供专业指导。

2. 基于长期大气组分观测数据，探究和关注空气污染物颗粒物组分及其对环境空气质量浓度的影响，提高我市空气污染应对能力。对全市的污染状况和污染水平进行综合评价，科学直观地揭示污染天气发生成因、污染来源、区域污染程度及范围。

3. 完善我市联防联控管理机制。开展我市大气组分建设，实现全过程监测，解决应急管控措施不及时、不到位等问题。强化联防联控，完善联防联控工作机制，成立大气污染联防联控领导小组，针对污染天气预警预判、调度统一、指挥统一、协作统

一，确保管控措施落实到位。

4. 完善大气污染预警预报机制。结合我市国控站、小微站等开展大气组分站建设，实现监测大数据分析，推进预警预报工作精细化、准确化发展。联合开展预警预报，分析研判重污染天气过程，发布重污染天气预警信息，为地方政府启动应急预案提供技术支撑和决策参考。

综上，为有效弥补我市在大气污染来源自动解析、大气污染预警等方面的不足，根据监测需要，我市开展大气组分监测站建设及服务工作的刻不容缓。

### （三）主要内容

项目实施包括点位选址、站房建设、备货发货、设备安装调试、数据联网、试运行、项目验收等工作。项目服务内容见下表。

序号	项目名称	工作内容	服务时长
1	租用组分站包含：租用、五年运行维护等服务	组分站租用费用	5年
		仪器设备使用、折旧、维护；校准以及运行维护；工作标准的设备送检；标样（国标）；通讯费；电费等。	5年
2	环境大数据分析平台	数据分析平台系统升级、平台维护等。	5年
3	空气监管分析及服务	提供周报、月报、半年报、年报、特护期每日空气质量状况分析、臭氧超标污染成因分析、应急效果评估等数据报告。	5年
4	专家技术咨询	邀请国内知名大气环境领域专家对当地的大气污染形势进行分析，提出治理对策和建议。	5年

### （四）资金使用管理情况

#### 1. 项目资金安排落实、总投入等情况

项目资金及时到位，资金使用符合项目内容，经费均按照有

关文件、通知精神执行，做到了专款专用。本项目年度投入资金为 197.98 万元。

## 2. 项目资金实际使用情况

项目资金主要用于益阳市大气组分站监测系统运维服务项目，使用金额 197.98 万元。

## 3. 项目资金管理情况，主要包括管理制度、办法的制订及执行情况。

项目承担单位建有科学合理规范的财务管理制度，实行“统一领导、分级管理、统一核算”的财务管理体系。对各类财政资金使用严格按照财务管理制度执行。

## (五) 绩效目标完成程度

按规范要求开展 2025 年(2024 年 7 月 24 日—2025 年 7 月 23 日)的运维服务工作，基本完成项目预期目标。

### 1. 项目组织情况

从项目实施起，力合公司大力推进项目相关进度。截至目前，已经完成组分站点位论证、站房建设、设备供货及安装调试，并根据省市相关要求完成验收工作。各项任务顺利推进，已经根据运维和数据服务形成年度服务成果。

### 2. 项目管理情况

实施过程中，项目实施单位通过科学的管理筹划，制定了项目实施方案、技术路线，成立了技术力量较强的项目组，明确了各项主要和重点任务的分工，编制了项目经费使用预算，确保项目有序实施。同时对项目实施过程进行严格管理，做到每周一次

汇报，每月一次小结，及时地发现问题并解决了问题，保证了项目各项研究的顺利进行。

建立执行情况报告制度，如遇目标调整、内容更改、负责人变更、关键技术方案的变更、不可抗拒因素等项目执行产生重大影响的情况时及时向项目主管部门汇报。

项目组定期报告项目执行情况和经费使用情况，配合主管部门进行项目执行情况的检查或评估，协调项目实施，实施技术保密管理。

项目组根据项目实施进展情况，实施统计调查。项目实施过程中，如出现难以协调的问题，及时向项目主管部门报告。

## 二、绩效自评工作开展情况

绩效评价工作过程：前期准备、组织实施、分析评价。

根据关于部门整体绩效管理的部署要求，对2024—2025年大气组分站监测系统运维服务项目资金绩效目标完成情况进行自评，在自评过程中，本着强化绩效目标意识、提高整体资金使用效率、提升绩效管理水平的原则，通过目标计划梳理、工作数据采集、项目完成情况调查、社会调研等方式对2025年度项目资金使用情况进行检查，并评估资金的使用效率和工作开展情况。

根据绩效评价的基本原理、原则和预算绩效管理的相关要求，结合项目特点，评价小组设计了本次绩效评价的指标体系。

2025年度大气组分站监测系统运维服务项目整体支出绩效评价指标体系包括投入、产出、效益三部分内容，由三级指标构成。其中一级指标和二级指标参考《财政项目支出绩效评价共性指标

框架》设置，三级指标针对项目特点进行了个性化设计。

投入指标分为预算指标和目标设定。预算指标主要考察项目预算执行情况；目标设定主要考察目标设置是否合理。

产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面，设置具体三级指标，对实际的工作进行评价。

效果指标分为社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标及服务对象满意度指标。主要考察项目的社会效益、生态效益、可持续影响性以及服务对象的满意度。

### **三、综合评价结论**

本次绩效评价对益阳市大气组分站监测系统运维服务项目最终评分结果：100分，自评结论为“优秀”。

### **四、绩效评价指标分析**

#### **（一）预算支出决策情况**

通过公开招标完成组分站工作。项目年度经费主要用于项目管理、运行维护及数据应用分析服务等，并约定五年度平均支付。从项目启动之日起，项目承担单位严格按照工作方案中制订的工作计划开展各项工作，严格控制成本开支，使每一笔财政资金的开支合理合法，并发挥最大效能。

#### **（二）预算执行过程情况**

本项目作为益阳市政府采购项目，通过公开招标，由力合科技（湖南）股份有限公司承担。从项目实施起，服务单位有序推进项目相关进度。各项任务顺利推进，已经根据运维和数据服务形成成果。

项目承担单位建有科学合理规范的财务管理制度，实行“统一领导、分级管理、统一核算”的财务管理体制。对各类财政资金使用严格按照财务管理制度执行。

实施过程中，项目实施单位通过科学的管理筹划，制定了项目实施方案、技术路线，成立了技术力量较强的项目组，明确了各项主要和重点任务的分工，编制了项目经费使用预算，确保项目有序实施。同时对项目实施过程进行严格管理，做到每周一次汇报，每月一次小结，及时地发现问题并解决了问题，保证了项目各项研究的顺利进行。

建立执行情况报告制度，如遇目标调整、内容更改、负责人变更、关键技术方案的变更、不可抗拒因素等项目执行产生重大影响的情况时及时向项目主管部门汇报。

项目组定期报告项目执行情况和经费使用情况，配合主管部门进行项目执行情况的检查或评估，协调项目实施，实施技术保密管理。

项目组根据项目实施进展情况，实施统计调查。项目实施过程中，如出现难以协调的问题，及时向项目主管部门报告。

### （三）预算支出产出情况

1. 保障组分站正常运行，应满足国家、省级等环境监测任务的要求。

2. 以组分站运行及数据的深度分析，掌控区域污染成因及动态、提升长期污染应对能力、支撑区域联防联控。

### （四）预算支出效益情况

本项目的及时开展减少我市大气污染防治人工成本至少 50 万元，有利于我市大气污染防治及精准污染分析。

本项目的实施能够实时、定量、精准解析环境空气颗粒物与光化学组成特征，支撑环境空气质量持续改善。

本项目实施的数据应用能够实现污染物追踪、气象条件影响的大数据综合分析能力。

## **五、存在的问题和改进措施**

基于本项目运行工作的开展，可实现污染天气的成因分析、污染物组分的深度分析。由市生态局大气科牵头，组织开展我市大气污染的精准溯源和管控工作，从而实现我市环境空气质量的持续改善。项目整体为购买五年服务，需及时逐年筹备年度服务经费，以保障项目的正常开展。

## **六、绩效自评结果拟应用和公开情况**

绩效自评结果将为下年度预算配置、预算执行、预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益，绩效评价报告及相关表格将按规定在益阳市生态环境局门户网站进行公开。

## **七、其他需要说明的问题**

无。

附件 1

## 部门评价绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。	评价要点： ①决策（立项）是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②决策（立项）是否符合行业发展规划和政策要求； ③决策（立项）是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策（立项）程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。	评价要点： ①预算支出是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可	评价要点： ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				衡量等,用以反映和考核预算支出绩效目标的细化情况。	指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与支出内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或预算支出期)内落实到具体预算支出的资金。 预算资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途;	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
					④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	
		管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4
过程	组织实施	制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②预算支出调整及支出调整手续是否完备; ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:预算支出绩效目标确定的在一定时期(本年度或预算支出期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或预算支出期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以预算支出预算为参考。	5
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。	15
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10
总分			100			100

## 附件 2

# 2025 年度益阳市大气组分监测系统建设项目支出绩效自评表

项目名称	益阳市大气组分站监测系统运维服务项目							
主管部门	益阳市生态环境局			实施单位	力合科技（湖南）股份有限公司			
项目资金（万元）		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	197.98	197.98	197.98	10分	100%	10	
	其中：当年财政拨款	197.98	197.98	197.98				
	上年结转资金	0	0	0				
	其他资金	0	0	0				
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	开展益阳市本地大气污染成因分析，科学精准治污、提升环境空气分析能力，准确分析污染物来源构成，为有针对性的污染管控措施提供依据。			开展益阳市本地大气污染成因分析，科学精准治污、提升环境空气分析能力，准确分析污染物来源构成，为有针对性的污染管控措施提供依据。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	监测站点	≥1座	1座	5分	5分	
			年度服务	≥12月	12月	5分	5分	
		质量指标 时效指标	设备稳定运行	≥90%	90%	5分	5分	
			成分析与应用成果、数据分析平台系统升级、平台维护等。	≥100%	100%	5分	5分	

			提供周报、月报、半年报、年报，各项污染因子成分、浓度、成因、变化趋势分析报告。	≥118 份	118 份	5 分	5 分	
			特护期每日空气质量状况分析、应急效果评估等数据报告。	≥2 份	2 份	5 分	5 分	
		时效指标	项目完成周期	12 个月	12 个月	10 分	10 分	
		成本指标	项目年度预算资金	197.98 万元	197.98 万元	10 分	10 分	
	效益指标	经济效益指标	科学治污，降低人工成本	减少人工成本不少于 50 万元	50 万元	8 分	8 分	
		社会效益指标	为提升环境空气质量提供依据	100%	100%	8 分	8 分	
		生态效益指标	数据支撑环境空气质量持续改善	100%	100%	8 分	8 分	
		可持续影响指标	实现污染物精准溯源	100%	100%	6 分	6 分	
		服务对象满意度指标	政府部门满意度	100%	100%	10 分	10 分	
		总分	100 分					

填表人：冯若维 填报日期：2026 年 4 月 24 日 联系电话：15898433311 单位负责人签字：徐艳军