

益阳市生态环境局

益环建〔2022〕2号（B类）

益阳市生态环境局 关于市七届人大一次会议第022号建议的办 理意见

陈新代表：

衷心感谢您对大通湖流域水环境治理和生态环境保护工作的关心和支持。您在市七届人大一次会议提出的《关于加强大通湖流域污水处理的建议》（第022号建议）收悉。我局党组高度重视，会同相关部门对建议的有关内容进行了认真分析研究，积极采取措施加快整治，现将办理情况回复如下：

一、关于大通湖流域生产生活污水处理现状

为加强大通湖流域水环境保护，我市成立了市生环委办、市突出环境问题整改办、大通湖水环境治理工作组3个层次的机构，进一步完善了大通湖流域水环境治理的工作机制和体制，统筹推动对大通湖水质改善工作的督促、协调和调度，形成了齐抓共管、合力攻坚的良好氛围。

今年以来，市直相关部门和三个区县（市）认真贯彻市委、市政府的工作部署，采取有效措施，推进大通湖水环境治理。加强统筹调度。按照“截污、退养、疏浚、活水、增绿”十字方针综合施策，市生环委办公室印发了《2022 年大通湖流域水环境治理任务清单》，统筹推进大通湖水环境治理。印发了《关于加强大通湖入湖（河）口排水管控的通知》《关于严格管控稻虾尾水入湖的紧急通知》，强化稻虾尾水管控和治理，严防尾水直排大通湖。强化考核督查。严格按照《大通湖入湖口及交界断面水质考核办法》，对 30 个入湖口水质实行自动监测、逐月通报，实行一月一考核、一月一通报、一月一奖惩，发布水质情况通报 5 期，实时监控各断面水质变化，为水环境治理工作提供数据支撑。采取日常督查和专项督查相结合方式，压紧压实工作责任。今年以来已组织开展联合专项督查 2 次。紧盯重点任务。紧盯各个时间节点，严格实行一月一调度，抓紧推进各项工作，《2022 年大通湖流域水环境治理任务清单》共铺排 53 项工作任务，包括 17 项常态化工作和 36 项重点工作任务。

（一）部分生产污水直排大湖问题。大通湖流域的生产生活污水大量排入大通湖，是导致大通湖水质达不到良好湖泊标准的主要原因。近年来，我市致力改善大通湖水质，围绕“退养、截污、疏浚、增绿、活水”要求，在大通湖流域打响截污、垃圾治理、农业面源污染治理、大型养殖退出、清淤清废、禁航禁捕和生态修复七大攻坚战。通过近年来的治

理，大通湖总磷浓度持续下降，2020 年、2021 年均为IV类，2022 年 1-5 月平均浓度 0.103mg/L，水质类别为V类，与去年同期 0.104mg/L 相比，总磷浓度基本持平。由于大通湖流域主要是以农业生产为主，受汛期以及稻虾尾水集中排放时段对大湖水质的冲击影响大，大通湖总磷浓度短期内要有较大幅度的下降，难度很大。

（二）部分生活污水处理未达标问题。乡镇污水处理厂污水排放虽已达到排放标准，但总磷排放标准相对于湖库总磷标准相差大。一是强化流域周边乡镇污水处理设施运营管理。今年，市住建部门印发了切实做好乡镇生活污水处理设施建设运营管理的通知文件，对区县市规范和加强设施运营提出了具体意见和要求，区县市制定乡镇生活污水处理设施及管网运行维护监管考核办法，并监督指导运营维护单位制定处理设施和管网运营管理方案，压实各方责任，建立健全生产运行、水质监测、部门监管长效运维机制。目前，14 个乡镇的污水处理设施完善了在线监控设施，日均污水处理量约 1.7 万吨，整体负荷率达 70%以上；出水水质达到一级 A 标准，出水总磷指标运行控制 0.3mg/L 以下，个别乡镇总磷指标实际控制在 0.1mg/L 以下，优于国家标准规定的一级 A 标准 0.5mg/L 要求，持续发挥了治污减排实效。二是进一步推进乡镇污水收集管网等设施补齐短板。对照大通湖流域水环境治理任务清单要求，各地根据乡镇排水专项规划，查缺补漏，加快推进乡镇建成区污水主干、支管等管网设施补短

板，稳步提升生活污水收集处理效能。大通湖区将继续完成城乡污水处理厂及配套管网工程项目，加大雨污管网、劣质管网改造；沅江市启动建设草尾、黄茅洲、阳罗洲 3 镇老集镇污水处理工程；南县、沅江、大通湖区推进实施 6 个乡镇污水处理厂尾水净化提质工程，进一步降低污水总磷的排放浓度。

二、关于存在的问题

（一）农业面源污染和生活污染严重的问题。近年来，相关部门积极开展稻虾养殖尾水治理，有力推动农药化肥减量增效，巩固精养鱼池退养成果，改造农村户用厕所，为推进大通湖流域农业面源污染和生活污染治理方面做了大量工作。一是市农业农村局先后研究制定下发了《关于印发〈大通湖流域农业农村水环境治理行动方案〉的通知》（益农组办发〔2021〕3 号）《大通湖流域综合治理农药减量控害工作方案》《稻田小龙虾生态养殖要点》《大通湖流域稻虾养殖后期尾水治理》《益阳市洞庭湖区化肥减量增效工作三年行动计划（2021-2023 年）》（益农发〔2021〕74 号）《2021 年全市主要农作物科学施肥指导意见暨化肥使用减量增效工作方案》（益农发〔2021〕9 号）等文件和技术资料。制定了《大通湖流域农业农村水生态环境治理攻坚行动工作方案》，明确任务目标，压紧压实主体责任和监管责任。二是大通湖区完成了国控点外围 450 亩和 6400 亩的网围加密布置，并已对国控点外围 6400 亩水域的鱼类完成清捕。三是

经过多次督导检查，临湖 1000 米内精养鱼塘退出精养生产模式基本平稳，个别农户养殖反弹现象已整改到位。**四是**开展农药减量行动和化肥减量行动，2021 年，大通湖流域共完成病虫害专业化统防统治面积 95.03 万亩次，共完成测土配方施肥技术推广面积 157.5 万亩次。**五是**大通湖流域五七运河沿线 100m 范围内居民共 1182 户，完成户厕改造 100%。**六是**加大生活垃圾处置的统筹力度。指导区县市因地制宜有序完善乡镇垃圾中转站等收运设施，加强日常运行管理，健全城乡收运处置一体化机制，实施大通湖区生活垃圾填埋场提质治理；持续协调市生活垃圾焚烧发电厂接收大通湖区、南县城乡范围内的生活垃圾，启动沅江市生活垃圾送益阳处理，日均接收生活垃圾量增至 400 吨，确保大通湖流域生活垃圾的无害化处置；加快推进北部片区生活垃圾焚烧发电项目的建设，年内建成投产，新增处理能力 600 吨，统筹处置南县、大通湖区、沅江市北部范围的生活垃圾，进一步减少各地垃圾运输距离，降低处置成本。

（二）发展与环保的矛盾开始凸显的问题。自开展大通湖流域水环境治理以来，各相关单位组织技术人员多次深入南县、沅江市、大通湖区等小龙虾主产区县(市)指导小龙虾生态养殖和稻虾田养殖尾水净化工作，2021 年共 30 余次到大通湖流域沅江、南县、大通湖池塘养殖尾水处理设施建设现场进行督促指导，传导压力，扎实推进。同时对部分退养的精养池塘重点指导进行生态养殖或转型。但今年大通湖周

边有近 30 万亩稻虾塘，除千山红镇以外，稻虾尾水绝大部分未得到有效处理，生态转型发展任重而道远。

三、关于建议

（一）为加强农村生活污水处理及配套管网工程，突出抓好乡镇污水处理和农村改厕工作，流域周边 14 个乡镇污水处理厂全部建成（其中南县 5 个、沅江市 5 个、大通湖区 4 个），并同步完善污水管网支管网建设。大通湖流域内农村户用厕所无害化改造任务 40216 户全部完成。大通湖流域五七运河沿线 100m 范围内居民共 1182 户，完成户厕改造 100%。

（二）为抓好大湖周边污水垃圾治理和农业清洁化生产，着力开展了三项工作：一是加强垃圾治理。结合开展农村人居环境整治，乡镇垃圾中转站均已建成，构建了比较完整的垃圾收转运系统，流域范围内的城区、村边、渠边、湖边的垃圾得到了有效的收集和处理。北部片区生活垃圾焚烧发电厂项目已开工建设。二是扎实推进农业面源污染治理。着力推进农药化肥减量控害，大通湖流域三区县（市）每年完成病虫害专业化统防统治服务面积上百万亩次，落实农业防治、生态调控、理化诱控、生物防治和推广应用生物农药等，绿色防控、推广测土配方施肥、推广水肥一体化、绿肥翻压等技术大规模改造。三是全面实现大湖退养。依法解除了原大通湖渔场与天泓渔业有限公司签订的《大通湖大湖养

殖使用权等资产转让合同书》及其补充协议，收回了“大通湖”牌注册商标权证，由大通湖区管理，实现了大湖全面退养，全面禁止投鱼投肥投饵。扎实推进畜禽退养和粪污治理。禁养区畜禽养殖企业全部退出，升级改造畜禽规模养殖场 118 户。大有公司大通湖养猪场完成退养。扎实推进珍珠退养和精养鱼池退养。大通湖流域 12592 亩珍珠养殖已全部完成退出，临湖 1000 米范围内精养鱼池基本完成退出精养模式和产业转型。

（三）统筹抓好立项争资和项目管理。积极推动《大通湖生态绿环建设总体方案（审议稿）》和《山水林田湖草沙一体化保护和修复工程实施方案》，做好项目申报前期工作，争取上级财政资金的支持，建立长效稳定的运营维护自己投入机制。对于已获得中央水污染防治专项资金的项目，尽快推进项目实施和预算执行，加强技术指导，确保按期保质完成，尽快发挥环境效益。

四、下一步工作

我局将严格按照市委市政府确定的目标要求，联合各相关单位继续把大通湖水环境治理作为政治任务来抓，下定决心，坚定信心，进一步科学抓好水草种植，继续修复生态系统；大力加强入湖口管控和周边入湖渍水水质治理；抓好大湖周边污水垃圾治理和农业面源污染治理；抓好畜禽养殖污染减排，对禁养区加强巡查防止退养反弹，限养区和适养区

养殖做到达标排放，并重点抓好规模畜禽养殖场环保设施改造升级和水产养殖污染行为查处；抓好禁航禁捕工作，防止违法捕捞等破坏水生态修复事件发生；按照“退养、截污、疏浚、增绿、活水”十字要求，沿着科学路径扎实推进各项治理举措，进一步破解难题，久久为功、确保实效，奋力实现水质持续改善。

专此答复。恳请多提宝贵意见和建议。

联系人：李鹰；联系电话：18973718799。

