



益阳市市辖区
高等教育及职业教育院校用地
专项规划（2021-2035年）
（公示稿）

益阳市自然资源和规划局
益阳市空间规划编制研究咨询中心

项目背景与目标

1.1 项目背景

“百年大计，教育为本”

大力发展高等教育和职业教育：

- 是“教育强市”的重要举措；
- 是推动我市产业升级，践行“三高四新”发展理念的

必由之路；

- 是培养和留住高层次人才，促进城市发展的必要措施。

市委市政府高度重视发展高等教育和职业教育，**瞿海书记**做出重要批示**“要做好几所重点高校发展空间的规划控制引领工作，这是培养人才、留住吸引青年人、提高中心城区首位度承载力的大事”**。

同意建议。同时做好其他几所重点高校、职业院校等发展空间的规划控制引领工作，这是培养人才、留住吸引青年人、提高中心城区首位度承载力的大事。

益阳市自然资源和规划局 25/2

请做好、落实好相关工作。

益阳市自然资源和规划局

关于益阳师范高等专科学校请求将学校周边纳入控制性规划用地的情况汇报

瞿海书记：

2022年元月23日您对“益阳师范高等专科学校工作情况汇报”作出了批示。我局高度重视，安排科室深入开展调研，现就相关情况汇报如下：

益阳师范高等专科学校提出问题和请求中，涉及我局的主要是“将学校周边纳入控制性规划用地，便于以后扩建”的问题。根据益阳师范高等专科学校周边用地的建设时间新旧、用地权属、整体性等情况来看，有四处用地未来可以考虑纳入扩建范围。一处为益阳大道与金山路交叉口东北角，用地面积约56.2亩，用地权属主要为众旺公交21.5亩、嘉德房产公司5.9亩、中石油约5.7亩、农业银行4.7亩、福铃汽车3.4亩及其他单位和集体用地约15亩；第二处为学校北侧私房，用地面积约26.9亩；第三处为学校北侧救助站，用地面积约17.4亩；第四处为学校东侧益阳日报社，用地面积约12.1亩。具体用

瞿海 2022年2月21日
NO: 0122



1.1 项目背景

市资规局高度重视，组织工作专班，深入实地调研，逐校逐地与湖南城市学院、益阳医学高等专科学校、益阳师范高等专科学校、湖南工艺美术职业学院、益阳高级技工学校、湖南兵器工业高级技工学校、益阳职业技术学院、益阳市第一职业中专学校、益阳综合职业中等专业学校、益阳市卫生职业技术学校10所院校和三区政府及教育部门反复沟通、专题对接、实地踏勘，形成本规划。本规划经益阳市国土空间规划委员会2022年第3次全体会议审查同意。

益阳市国土空间规划委员会会议纪要

益规委纪〔2022〕6号

益阳市国土空间规划委员会
2022年第3次全体会议纪要

7月27日，市委书记、市国土空间规划委员会主任瞿海主持召开市国土空间规划委员会（以下简称市规委）2022年第3次全体会议，市委副书记、市长、市规委第一副主任陈竞，市政协主席胡立安出席会议，湖南城市学院院长汤放华，市委常委、常务副市长、市规委副主任贺辉，市委常委、副市长、市规委副主任刘勇会，市人大常委会副主任黄育文，副市长罗晓皓，益阳高新区党工委书记汪军等参加会议。会议审议了《中国当代作家签名版图书珍藏馆和乡村巨变展览馆项目规划建筑设计方案》《作家清溪书屋设计方案》《益阳市市辖区高等教育及职业院校用地专项规划（2021-2035年）》。现纪要如下：

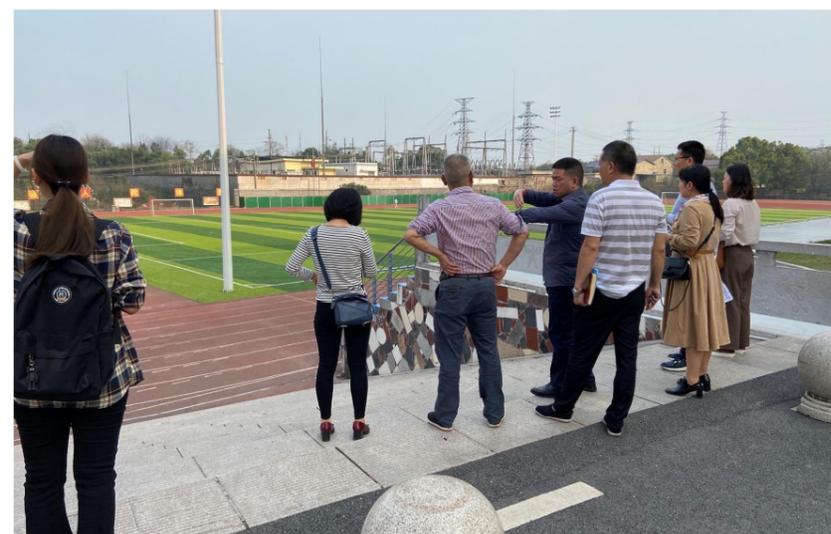
规划（2021-2035年）》

会议听取了市自然资源和规划局关于《益阳市市辖区高等教育及职业院校用地专项规划（2021-2035年）》的情况汇报。会议认为，该专项规划立足益阳实际，规划布局基本能满足益阳近期院校发展需求，为益阳实施教育强市战略，确保教育高质量发展留足了空间，原则同意该专项规划。会议要求：

（一）把准政策，准确定位。高等教育及职业教育发展要紧扣国家政策导向，把准发展方向，准确定位，符合高质量发展需求。要因地制宜，避免盲目跟风搞大规模、集中式的职教城或大学城。

（二）统筹规划、分类实施。要围绕强中心城区战略、东接东融战略，统筹规划，控制高校周边用地无序开发，为高校发展留足空间。原则同意湖南城市学院、湖南工艺美术职业学院、益阳师范高等专科学校、益阳医学高等专科学校4所高等学校在周边整合资源原址扩建；积极探索中等职业教育走产教融合的路子。

（三）整合资源，促进发展。高等教育、职业教育要服务于地方经济，服务于产业发展，满足公共服务需求；要整合同类资源，扩大优质生源，提高城市活力，提升中心城区人口集聚度和城市首位度，为城市发展注入年轻血液，为未来产业发展、公共服务提供人才支撑。市教育局、市自然资源和规划局要加强与资阳区、赫山区的对接，加强研究、整合资源，加快推进产教融合，服务园区经济，促进区域协调发展。



到2035年，形成高等教育和职业教育学校**布局合理，产教深度融合，用地规模与办学规模相匹配，教学和生活条件充分改善**的空间格局，推进我市高等教育和职业教育发展。

一、规划范围

本次规划范围为益阳市**市辖区**范围。

二、规划期限

近期：2021-2025年；

中期：2026-2030年；

远期：2031-2035年。

三、规划依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2020年修正）
3. 《普通高等学校基本办学条件指标》（2004年）
4. 《普通高等学校建筑面积指标》（2018年）
5. 《本科层次职业学校设置标准(试行)》（2021年）
6. 《人力资源社会保障部关于印发<技工院校设置标准>(试行)的通知》
7. 《中等职业学校建设标准》（2018）
8. 《湖南省建设用地指标（2021版）》
9. 《湖南省中等职业学校设置管理办法》
10. 控制性详细规划
11. 其它有关法律法规、规范、文件

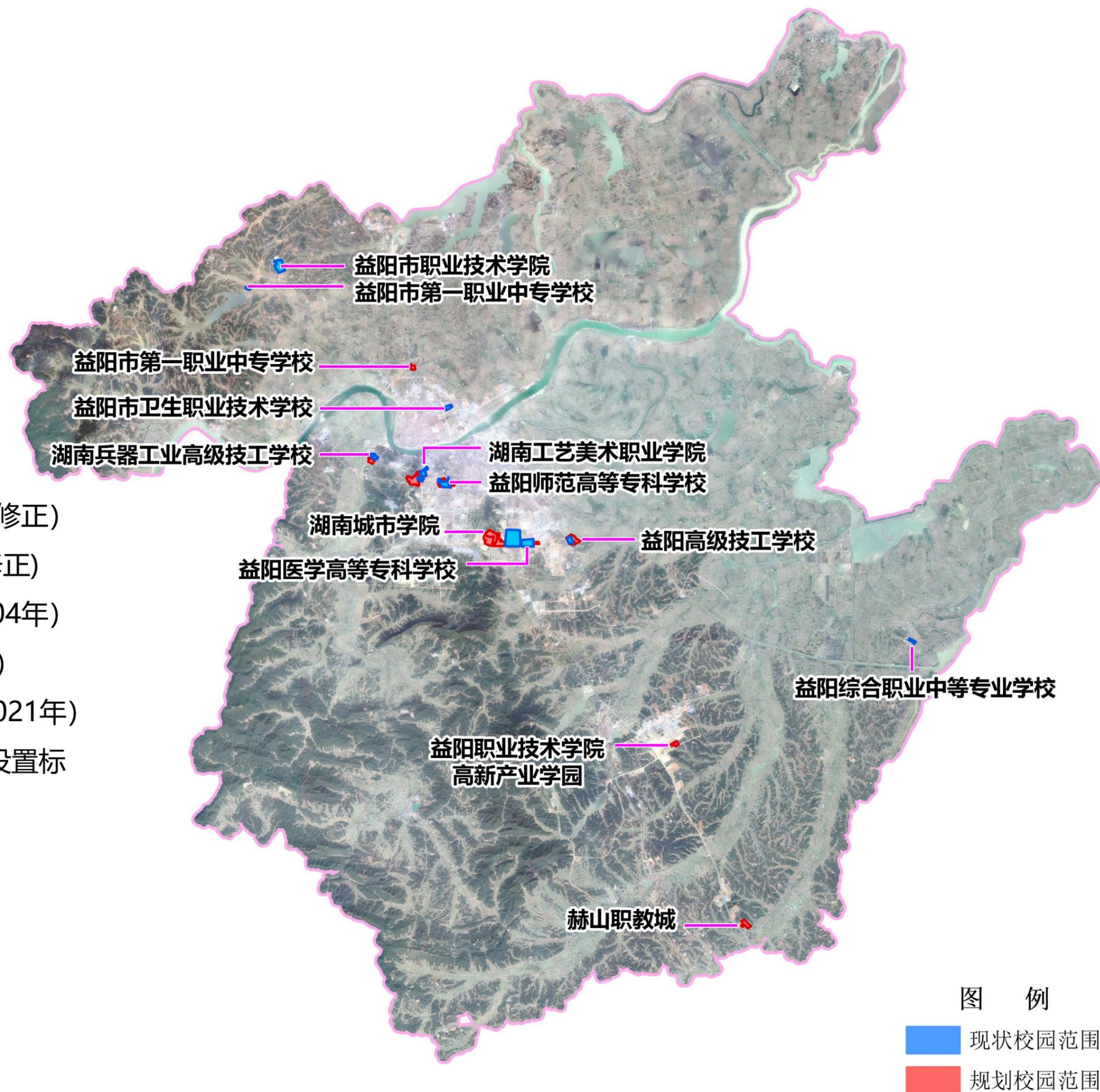


图 例



因地制宜

根据益阳市市辖区内高等及中等职业院校的现状情况、区域位置、办学规模等，形成学校布局合理、用地规模与办学规模匹配、产教深度融合的高等及中等职业教育用地专项规划。

统筹规划

依据益阳市国土空间总体规划、控制性详细规划等要求，按照教育发展规划和国家有关学校建设标准，统筹高等及中等职业院校布局，合理设定办学规模，引导职业教育资源逐步向产业和人口集聚区集中。

分类实施

充分利用现有学校资源，特别是教学质量较好、区位条件优越的学校进行改扩建，不搞大拆大建。

对规模较小、位置偏远的学校异地新建校区。

循序渐进

向周边扩展用地时，应权衡扩建用地权属、性质、资金投入等因素，循序渐进地实施规划方案。

益阳市市辖区公办高等及职业院校共**10所**：

高等本科院校1所——湖南城市学院

高等专科院校2所——益阳师范高等专科学校、益阳医学高等专科学校

其他职业院校7所——湖南工艺美术职业学院、湖南兵器工业高级技工学校、益阳高级技工学校、益阳市第一职业中专学校、益阳职业技术学院、益阳综合职业中等专业学校、卫生职业技术学院

10所院校现状总用地规模为**3472.2亩**，在校生**71072人**。

根据规范标准，不同类型学校适用不同用地规模计算方法，现状用地需求计算方法如下：

方法1：现状缺口 = 现状学生人数 × 生均指标 - 现状学校规模

方法2：现状缺口 = 规范要求最低办学规模 - 现状学校规模

学校现状校区面积以各校上报面积为准



图 例

■ 现状校园范围

益阳市市辖区高等及职业教育院校办学规模现状情况一览表

序号	学校名称	学校现状类型	所在位置	现状				指标依据
				学生规模(人)	用地指标(m ² /人)	占地面积(亩)	缺口(亩)	
1	湖南城市学院	全日制本科	益阳高新区	23462	37.7	1327	573.4	《普通高等学校建筑面积指标》(2018年)； 《普通高等学校基本办学条件指标》(2004年) (综合类高校生均54m ²)
2	益阳医学高等专科学校	高等专科学校	益阳高新区	10960	30.5	501.6(含附属医院56亩)	54.4(最低办学规模为500亩)	《本科层次职业学校设置标准(试行)》(2021年) (校园面积>800亩)；《普通高等学校基本办学条件指标》(2004年) (医学类高校生均59m ²)
3	益阳师范高等专科学校	高等专科学校	赫山区	5500	37.0	305	140.5	《湖南省建设用地指标(2020版)》(生均53m ²) 《普通高等学校基本办学条件指标》(2004年) (师范类高校生均54m ²)
4	湖南工艺美术职业学院	高等职业	赫山区	8300	23.9	298	449.0	《本科层次职业学校设置标准(试行)》(2021年) (校园面积>800亩、生均60m ²)
5	益阳高级技工学校	高级技工	赫山区	2460	29.8	138(含家属区)	12.0	《人力资源社会保障部关于印发技工院校设置标准》(试行)的通知(3000人不小于150亩)
6	湖南兵器工业高级技工学校	高级技工	赫山区	2640	33.8	133.7	16.3	
7	益阳职业技术学院	高等职业	资阳区	11121	31.9	531.9	368.9	《普通高等学校基本办学条件》(2004年) (综合类高校生均54m ²)
8	益阳市第一职业中专学校	中等职业	资阳区	2411	17.4	63.0	52.7	《湖南省中等职业学校设置管理办法》(校园面积不少于60亩) 《中等职业学校建设标准》(2018) (生均32m ²)
9	益阳综合职业中等专业学校	中等职业	赫山区	1218	35.0	64	0.0	《国家职业教育改革实施方案》、《湖南省职业教育改革实施方案》、 《中等职业学校建设标准》(2018) (生均32m ²)
10	益阳市卫生职业技术学校	中等职业	资阳区	3000	24.4	110	34.0	
总计				71072		3472.2	1701.2	

- 10所院校**现状**用地总规模**3472.2亩**，仅**益阳综合职业中等专业学校**的用地满足现状办学需要，其余9所院校均存在用地不足的问题，各校现状用地均不满足远期发展需求。
- 根据《湖南省建设用地指标（2021版）》《湖南省中等学校设置管理办法》等国家、省标准，按照**现状**各学校学生规模**71072人**计算，**近期、中期**10所院校**共需5173.4亩**用地，较现状**存在1701.2亩的缺口**。

当前10所院校的扩展用地规模主要有以下四方面的困难：

01

就近扩建--拆迁难

02

异地新建--选址难

03

布局分散--整合难

04

产学分离--融合难

从节约投资、充分利用现状教学资源的角度出发，根据院校的现状情况、规划办学规模，统筹市辖区整体用地布局，拟采取三种方案扩展学校用地。

01

就近扩建

充分利用现状用地，因地制宜拓展空间

02

异地新建

产学深度融合，结合产业园区建设校区

03

远期新建大学城

解决远期用地缺口，推动校际联合、校企联合，促进各专业学科互动，实现产学研深度融合的教学模式

根据规范标准，规划用地规模和缺口计算方法如下：

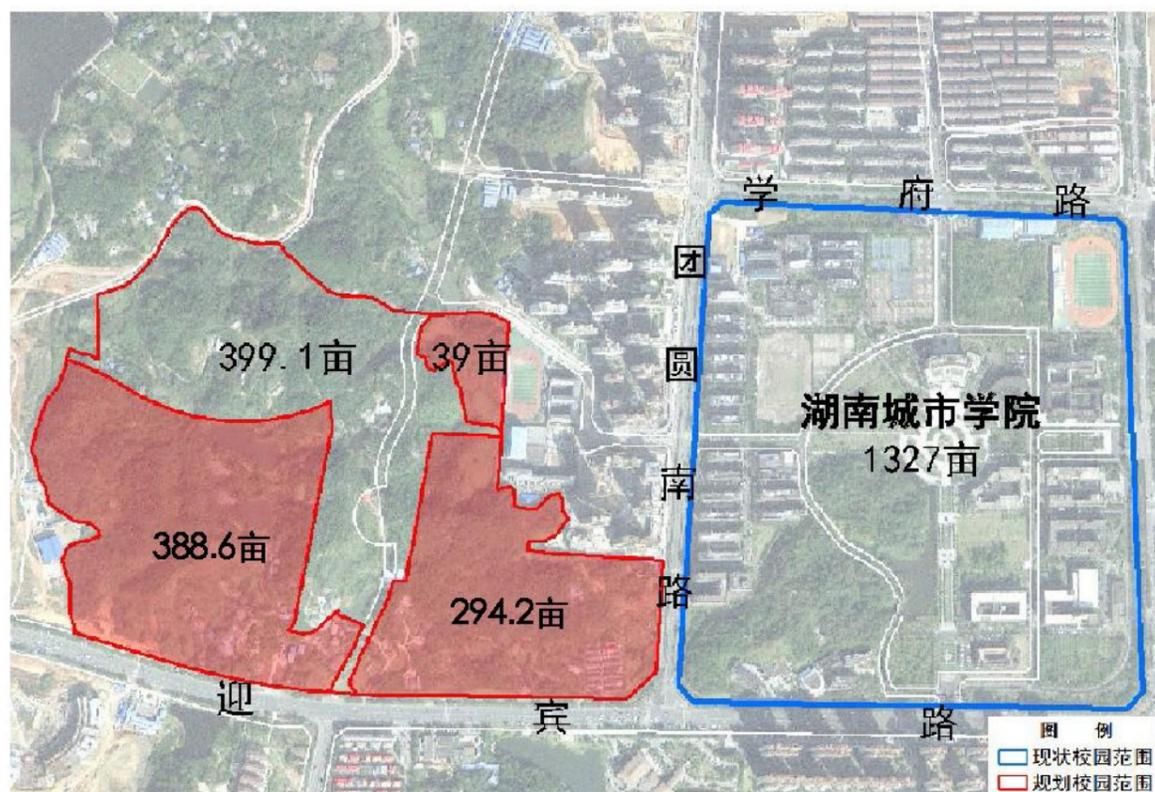
规划用地规模 = 规划学生人数 × 生均指标

规划缺口 = 规划用地规模 - 现状学校规模

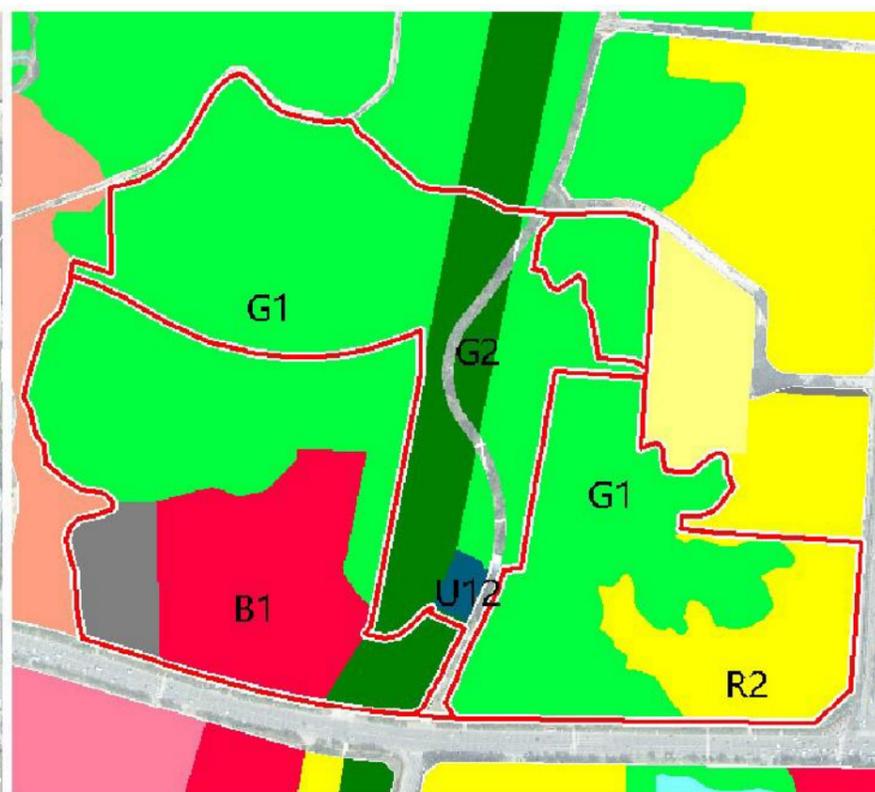
6.1 就近扩展——湖南城市学院

湖南城市学院位于益阳高新区，现状学生规模23462人，现状用地规模1327亩，规划学生规模30000人，规划用地规模2430亩，存在规划缺口1103亩。

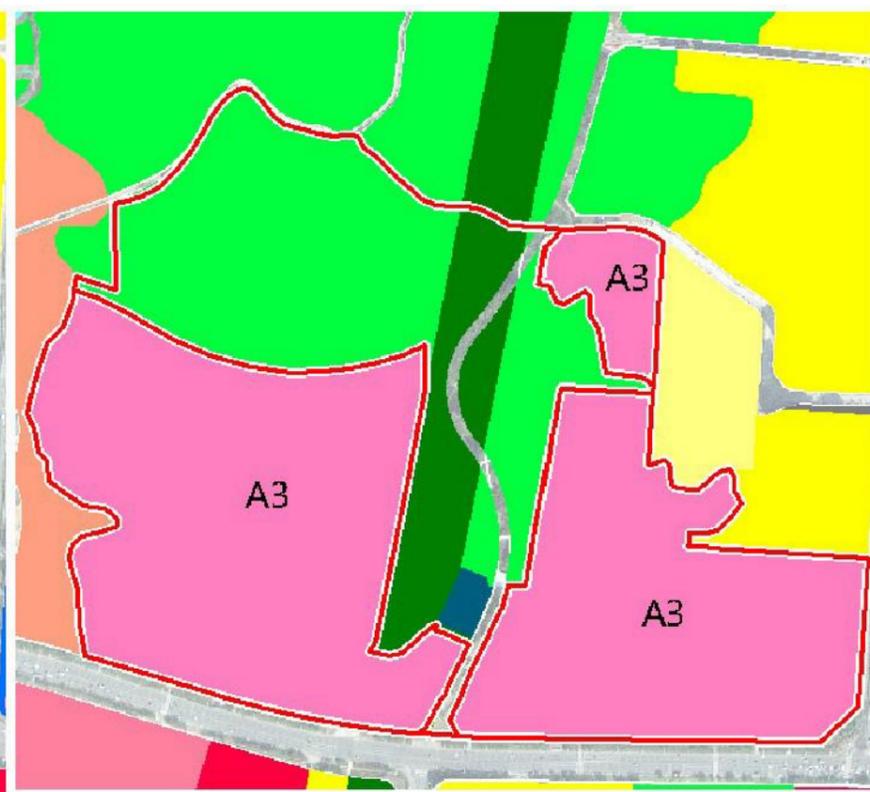
根据3月29日“益阳市国土空间规划委员会2022年第2次全体会议”精神，将迎宾路北侧、团圆路西侧1120.9亩用地（其中721.8亩为教育用地，399.1亩保留为绿地）用于解决湖南城市学院生均用地不足及研究生院用地问题。



湖南城市学院就近扩建示意图



扩建校区调整前控规用地性质

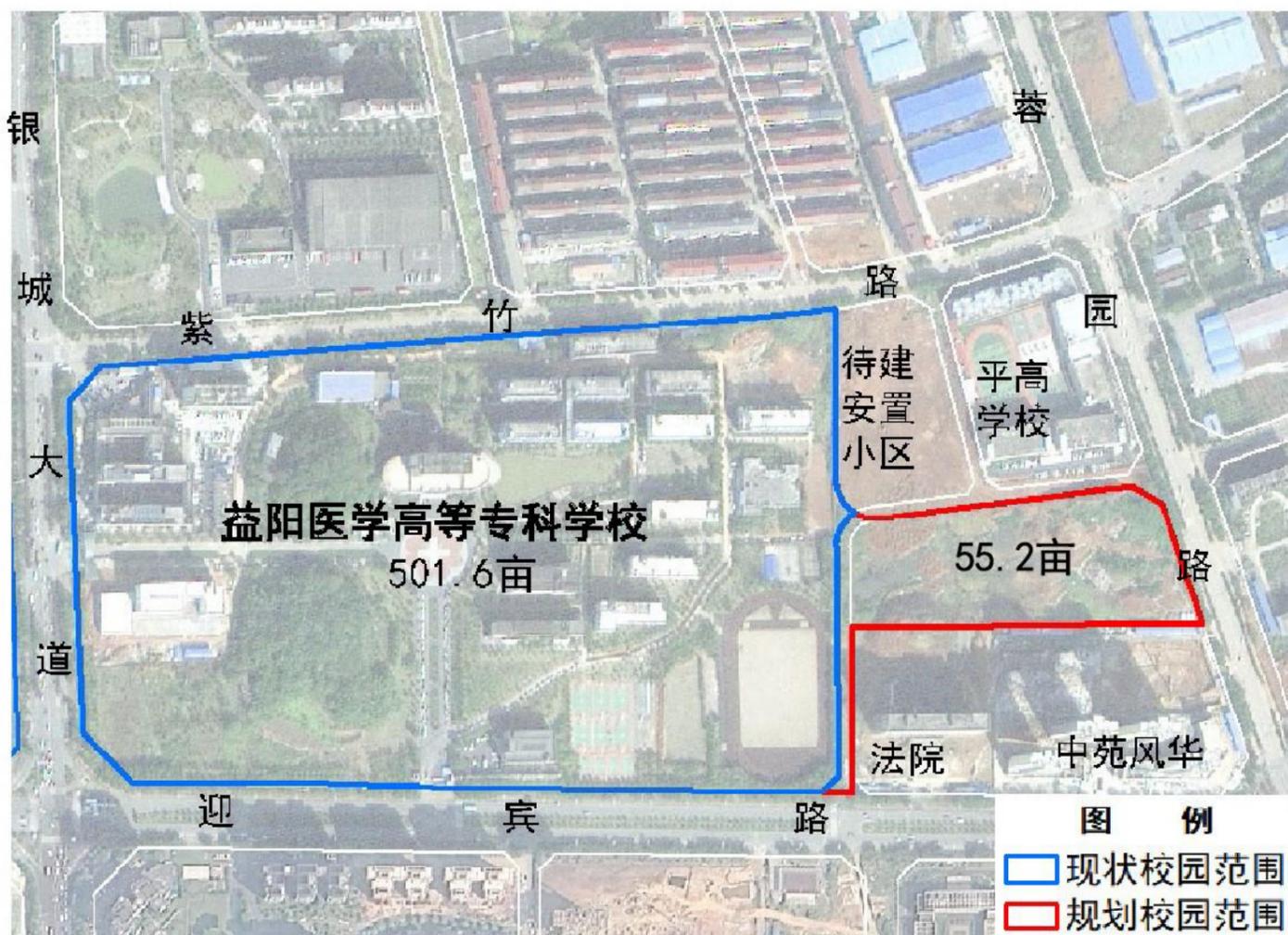


扩建校区调整后控规用地性质

6.1 就近扩展——益阳医学高等专科学校

益阳医学高等专科学校位于益阳高新区，现状学生规模10960人，**现状用地规模501.6亩**（含附属医院56亩），**规划学生规模12000人**，**规划用地规模1212亩**（含附属医院新增面积150亩），**存在规划缺口710.4亩**（含附属医院新增面积150亩）。

规划将学校东侧已建设的平高中学、法院、中苑风华小区及待建设的紫竹安置小区中间未开发用地**55.2亩**用地作为近期发展用地控制，建议远期在月潭路、顺大路、清溪路、梨园路围合区域规划教育科研用地（含医院用地150亩）作为学校升本和长远发展建设用地。



益阳医学高等专科学校就近扩建示意图



扩建校区调整前控规用地性质



扩建校区控规调整后用地性质

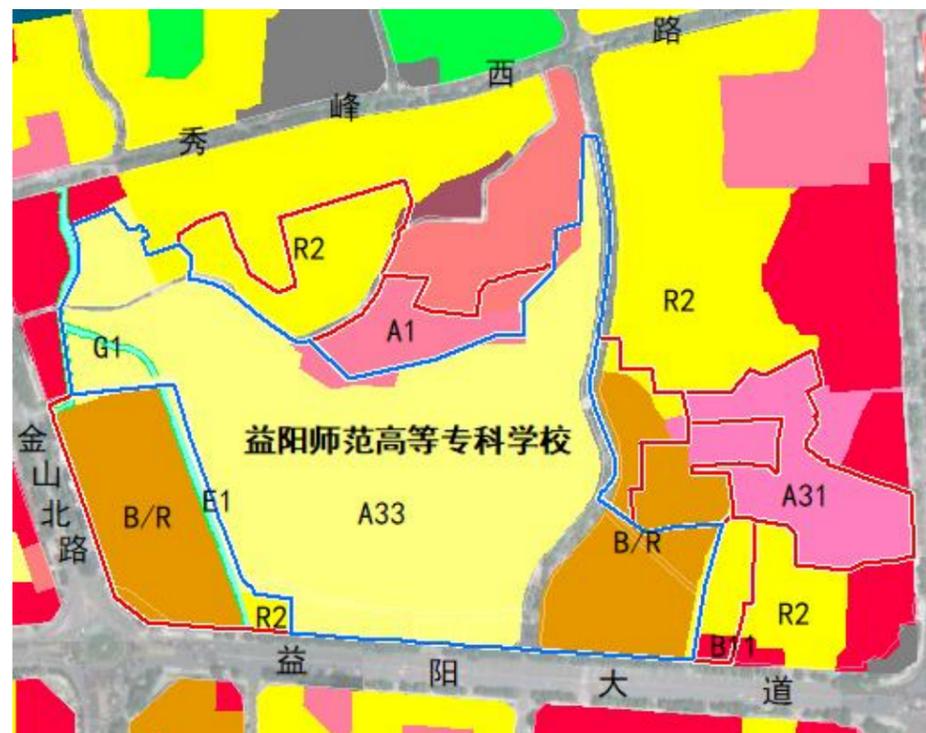
6.1 就近扩展——益阳师范高等专科学校

益阳师范高等专科学校位于赫山区，现状学生规模5500人，现状用地规模305亩，规划学生规模10000人，规划用地规模810亩，存在规划缺口505亩。

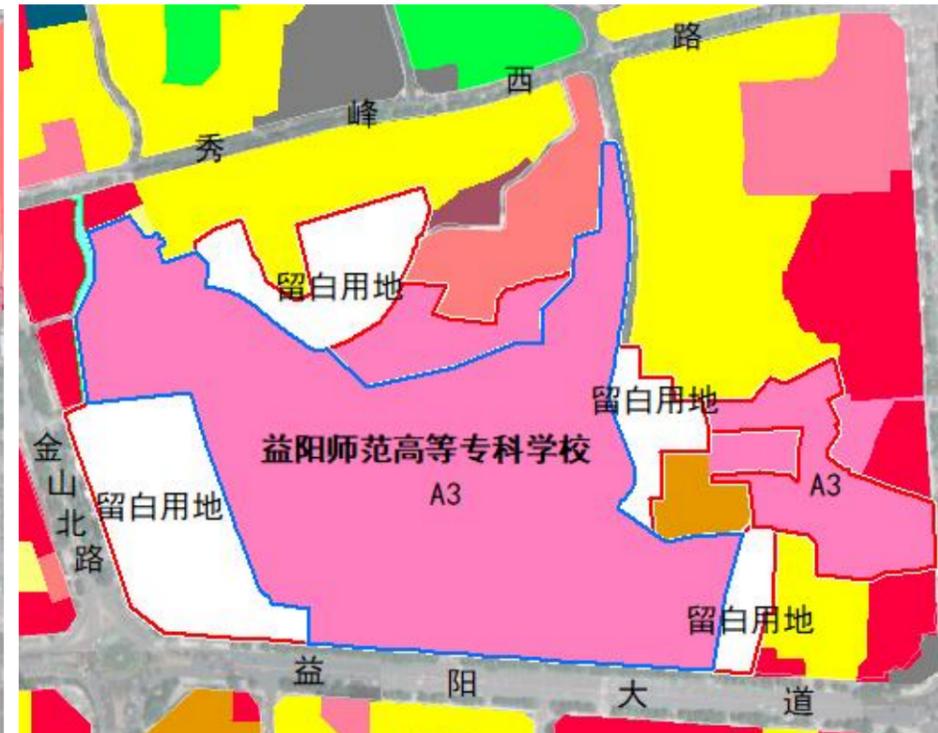
学校周边用地共187.6亩可做为近期发展用地控制保留，满足近期用地需求规模，根据学校长远发展规划及升本要求，远期将益阳大道以北、康富路以西、金山路以东和秀峰路以南纳入学校整体规划用地，或在月潭路、顺大路、清溪路、梨园路围合区域新建分校，满足学校长远可持续发展。



益阳师范高等专科学校就近扩建示意图



调整前控规用地性质情况



调整后控规用地性质情况

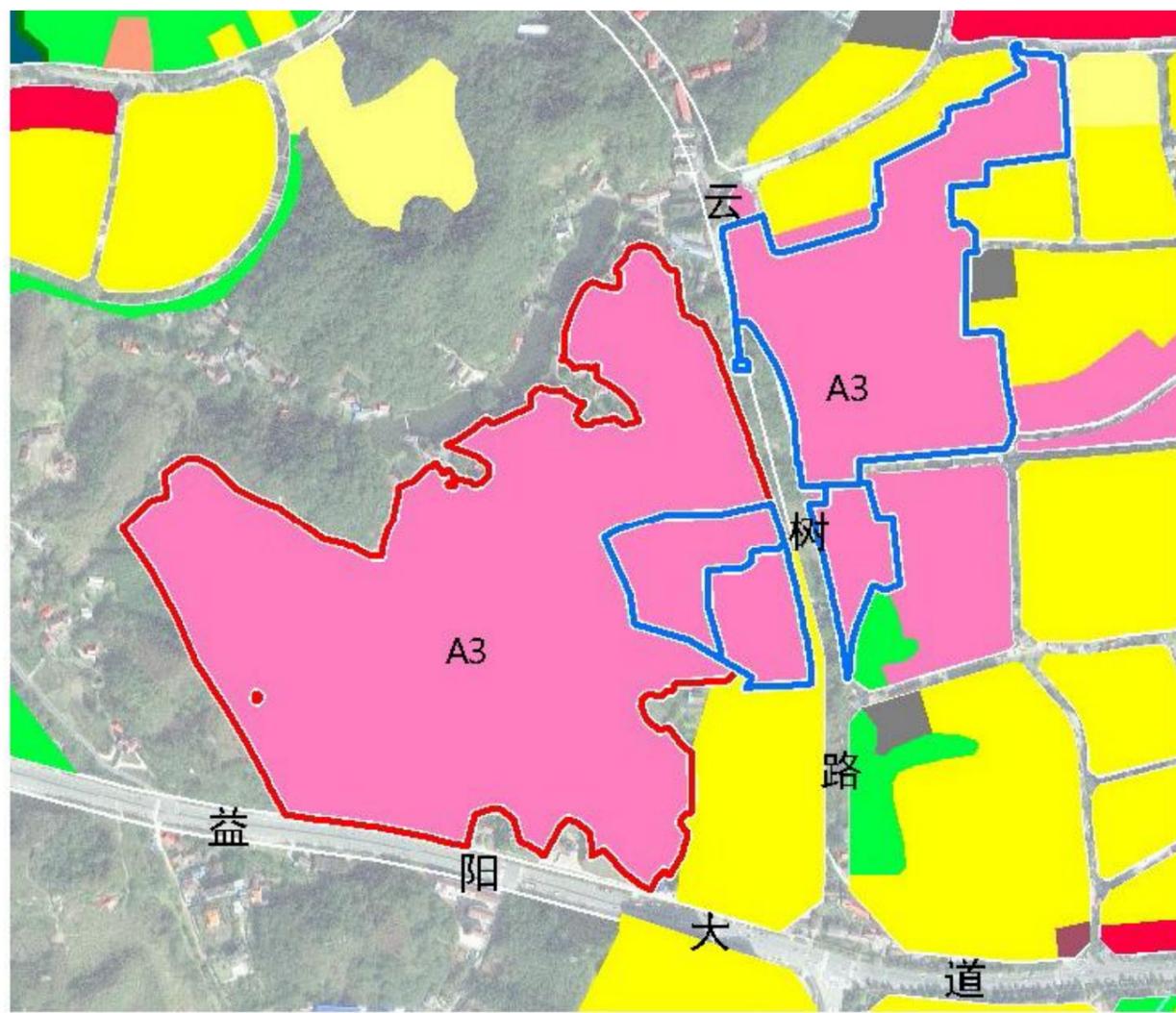
6.1 就近扩展——湖南工艺美术职业学院

湖南工艺美术职业学院位于赫山区，现状学生规模8300人，现状用地规模298亩，规划学生规模10000人，规划用地规模900亩，存在规划缺口602亩。

根据2月17日益阳市人民政府办公室“关于湖南工艺美术职业学院扩建项目建设专题会议”精神，将湖南工艺美术职业学院西侧及周边零星土地515.3亩调整为教育科研用地，用于解决校园占地面积达不到升本要求的问题，远期在周边扩建满足规划用地要求。



湖南工艺美术职业学院扩建示意图

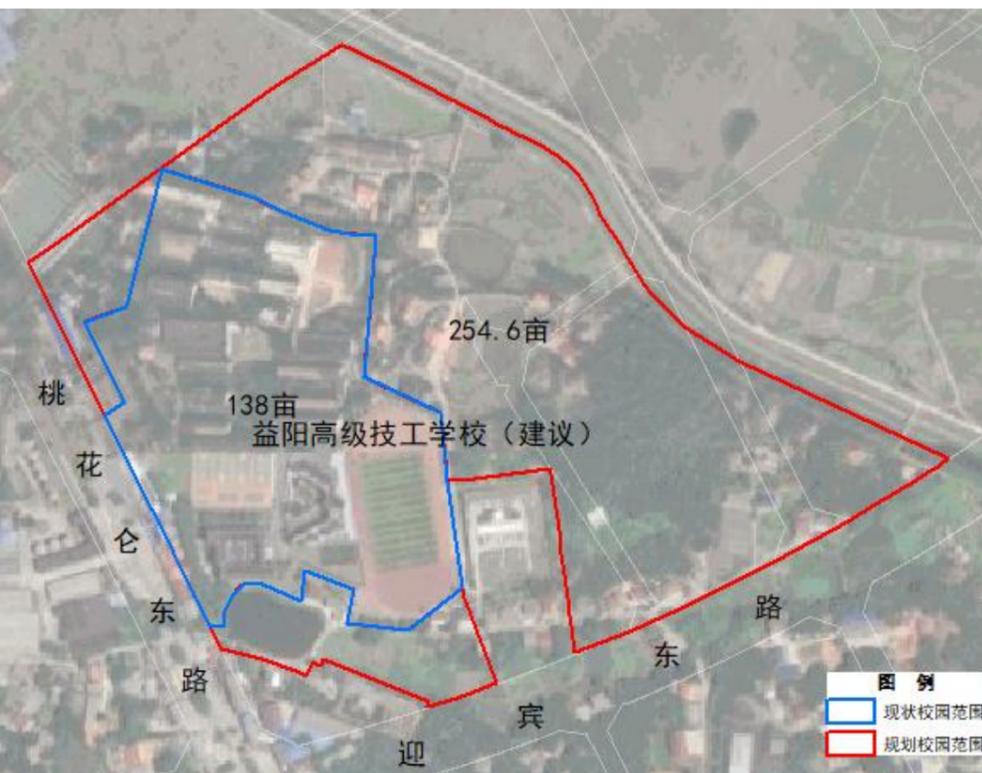


调整后控规用地性质情况

6.1 就近扩展——益阳高级技工学校

益阳高级技工学校位于赫山区，现状学生规模2460人，现状用地规模138亩(含家属区)，规划学生规模6000人，规划用地规模300亩，存在规划缺口162亩。

基于学校目前基础建设条件较好，东侧有扩展用地，可在学校东侧、南侧控制254.6亩用地用于满足学校长远发展。



益阳高级技工学校就近扩建选址意向图（建议）



调整前控规用地性质



调整后控规用地性质（建议）

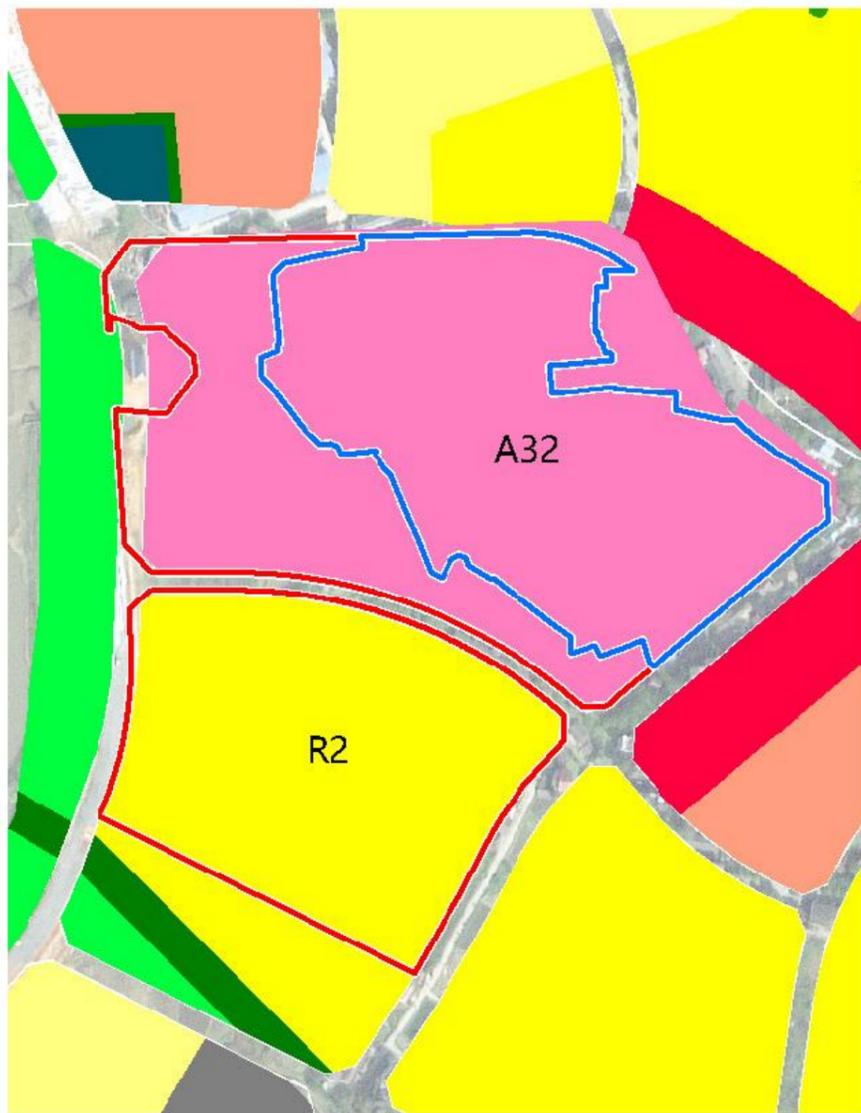
6.1 就近扩展——湖南兵器工业高级技工学校

湖南兵器工业高级技工学校位于赫山区，现状学生规模2640人，现状用地规模133.7亩，规划学生规模10000人，规划用地规模300亩，存在规划缺口166.3亩。

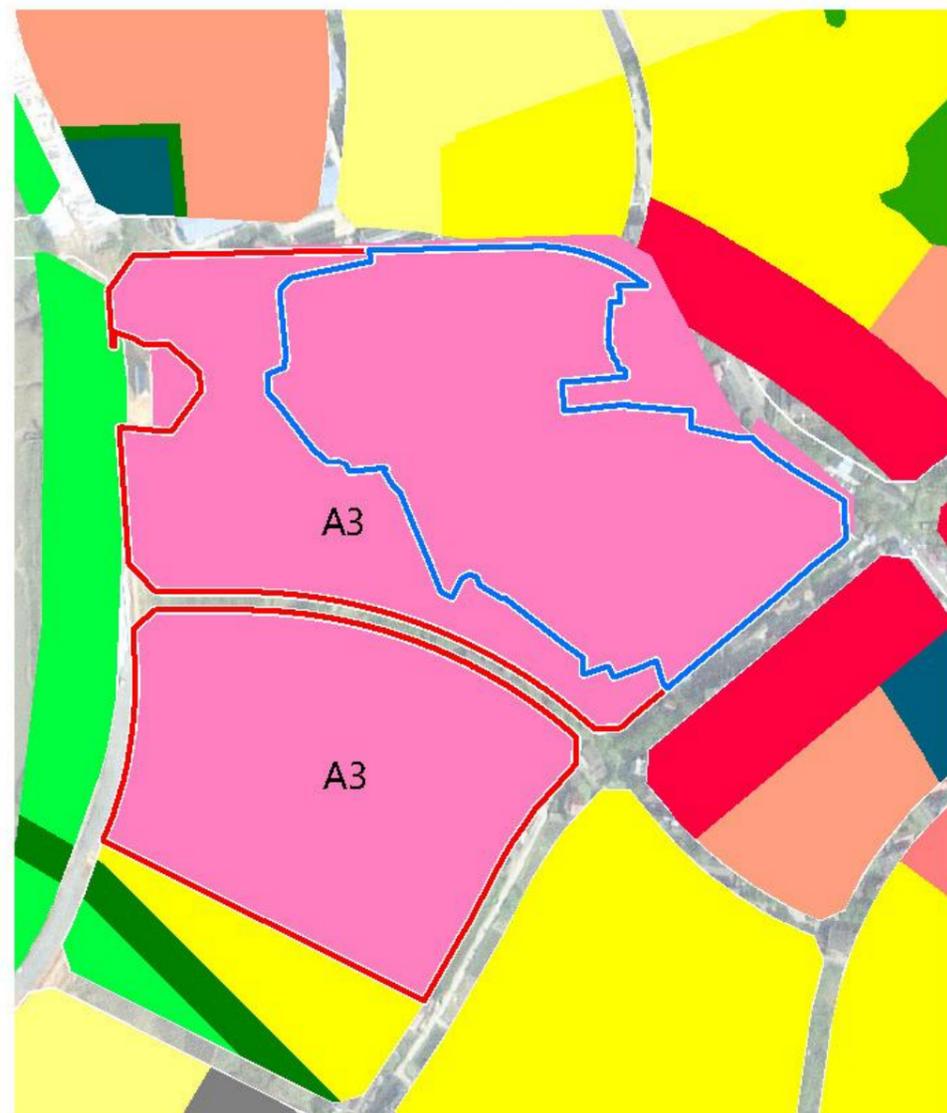
基于学校现状建设条件较好，建议将益阳市警察学校以北，杨帆路以东，志溪路以西约181.1亩土地作为学校发展用地予以控制，满足学校长远发展。



湖南兵器工业高级技工学校就近扩建选址意向图
(建议)



调整前控规用地性质情况

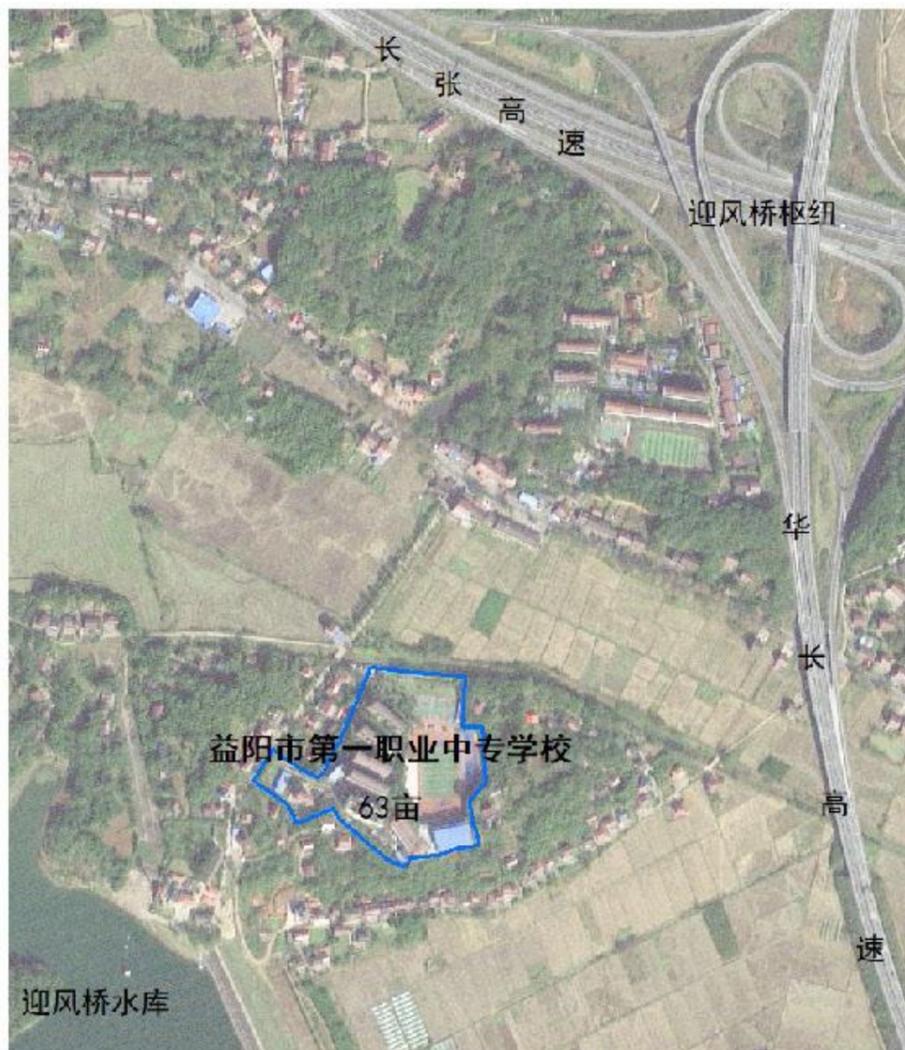
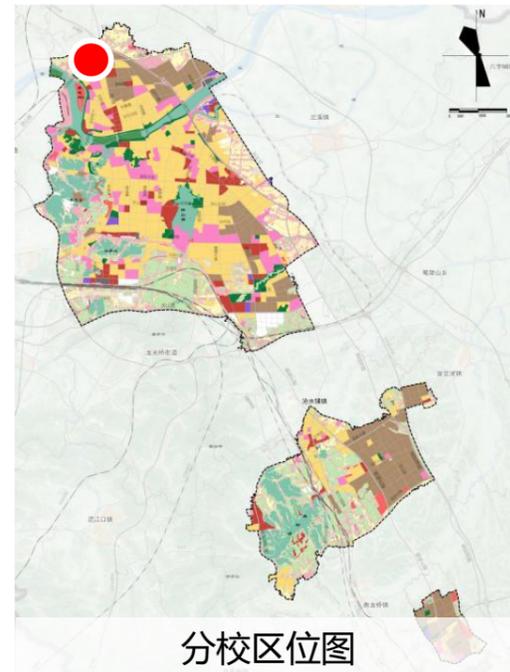


调整后控规用地性质情况 (建议)

6.2 异地新建——益阳市第一职业中专学校

益阳市第一职业中专学校位于资阳区迎风桥镇，现状学生规模2411人，**现状用地规模63亩**，**规划学生规模3500人**，**规划用地规模168亩**，**存在规划缺口105亩**。

目前已与资阳区区委区政府达成初步意向，在长春经开区南丰村新建校区，建议近期在马良路东侧，长常高速南侧控制用地**90.7亩**，远期在周边扩建用地满足学院长远发展。



益阳市第一职业中专学校现状图



分校选址意向图 (建议)

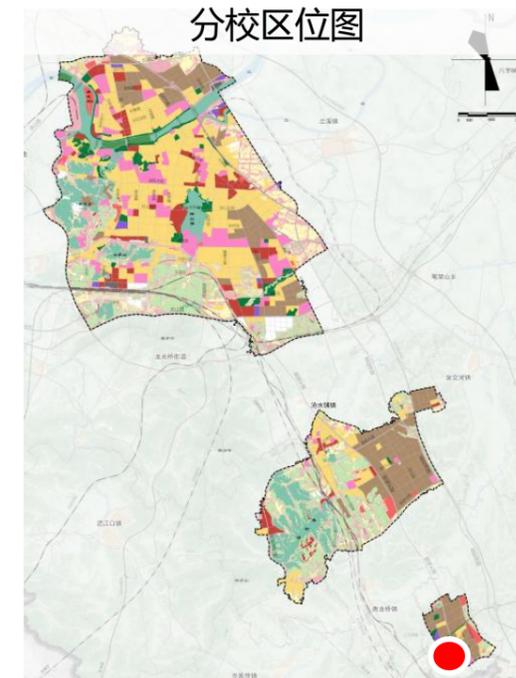


土地利用规划情况

6.2 异地新建——益阳综合职业中等专业学校

益阳综合职业中等专业学校位于赫山区欧江岔镇，现状学生规模1218人，**现状用地规模64亩**，**规划学生规模8000人**，**规划用地规模384亩**，**存在规划缺口320亩**。

目前学校已与赫山区政府达成初步意向，建议近期与益阳市卫生职业技术学校一起，在赫山区职业教育中心（银城大道以东、文明路以南、湘江西互通连接线以北、朝阳路以西区域，面积**202.8亩**）新建校区。远期在周边扩建用地满足学院长远发展。



益阳综合职业中等专业学校现状图



调整前总规用地性质情况

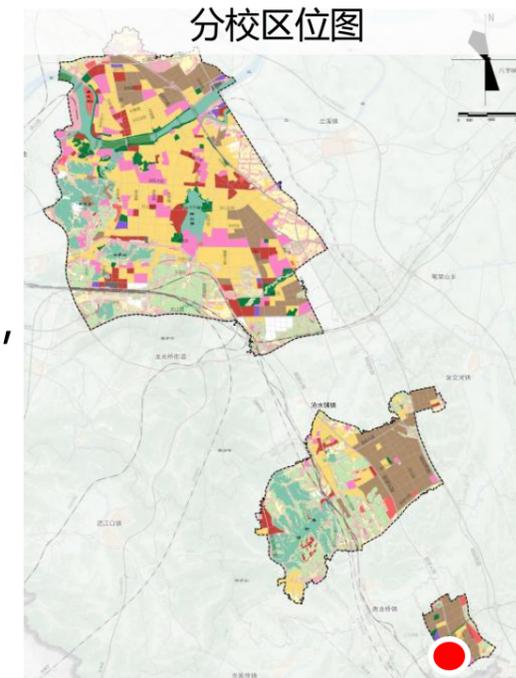


调整后总规用地性质情况

6.2 异地新建——益阳市卫生职业技术学校

益阳市卫生职业技术学校位于资阳区长春经开区，现状学生规模3000人，**现状用地规模110亩**，**规划学生规模5000人**，**规划用地规模240亩**，**存在规划缺口130亩**。

目前学校已与赫山区政府达成初步意向，建议与益阳综合职业中等专业学校一起在赫山区职业教育中心（银城大道以东、文明路以南、湘江西互通连接线以北、朝阳路以西区域，面积**202.8亩**）新建校区。远期在周边扩建用地满足学院长远发展。



益阳卫生职业技术学校现状图



调整前总规用地性质情况



调整后总规用地性质情况

益阳市市辖区高等及职业院校办学规模一览表

序号	学校名称	学校现状类型	所在位置	现状				目标定位类型	规划				近中期落实情况	远期建议	指标依据
				学生规模(人)	用地指标(m ² /人)	占地面积(亩)	缺口(亩)		学生规模(人)	用地指标(m ² /人)	占地面积(亩)	缺口(亩)			
1	湖南城市学院	全日制普通本科	益阳高新区	23462	37.7	1327	573.4	扩建研究生院; 申建博士点	30000	54	2430	1103	“益阳市2022第2次国土空间规划委员会”已落实学校向西拓展用地面积1120.9亩	/	《普通高等学校建筑面积指标》(2018年); 《普通高等学校基本办学条件指标》(2004年)(综合类高校生均54m ²)
2	益阳医学高等专科学校	高等专科	益阳高新区	10960	30.5	501.6(含附属医院56亩)	54.4(最低办学规模为500亩)	本科院校	12000	59	1212(含附属医院新增面积150亩)	710.4(含附属医院新增面积150亩)	近期东扩55.2亩; 优化校内用地布局, 增加建设用地;	远期异地扩建分校	《本科层次职业学校设置标准(试行)》(2021年)(校园面积>800亩); 《普通高等学校基本办学条件指标》(2004年)(医学类高校生均59m ²)
3	益阳师范高等专科学校	高等专科	赫山区	5500	37.0	305	140.5	本科院校	10000	54	810	505	近期择机扩建周边187.6亩用地	远期扩建至四向主次干道或异地新建分校	《湖南省建设用地指标(2020版)》(生均53m ²) 《普通高等学校基本办学条件指标》(2004年)(师范类高校生均54m ²)
4	湖南工艺美术职业学院	高等职业	赫山区	8300	23.9	298	449.0	职业本科院校	10000	60	900	602	根据益阳市人民政府办公室“关于湖南工艺美术职业学院扩建项目建设专题会议”精神, 已落实往西南边扩建515.3亩用地	/	《本科层次职业学校设置标准(试行)》(2021年)(校园面积>800亩、生均60m ²)
5	益阳高级技工学校	高级技工	赫山区	2460	29.8	138(含家属区)	12.0	技师学院	6000	/	300	162	往东、南方向扩建约254.6亩	/	《人力资源社会保障部关于印发技工院校设置标准》(试行)的通知(3000人不小于150亩)
6	湖南兵器工业高级技工学校	高级技工	赫山区	2640	33.8	133.7	16.3	申请技师学院挂筹评估	10000	/	300	166.3	往西南方向扩建181.1亩	/	
7	益阳职业技术学院	高等职业	资阳区	11121	31.9	531.9	368.9	全日制普通高等专科学校	11000	54	891	359.1	新建高新产业学院(102.7亩)	在周边扩建用地满足学院长远发展	《普通高等学校基本办学条件》(2004年)(综合类高校生均54m ²)
8	益阳市第一职业中专学校	中等职业	资阳区	2411	17.4	63.0	52.7	建设成为现代化中等职业学校	3500	32	168	105	在长春经开区南丰村新建校区(90.7亩)	在周边扩建用地满足学院长远发展	《湖南省中等学校设置管理办法》(校园面积不少于60亩) 《中等职业学校建设标准》(2018)(生均32m ²)
9	益阳综合职业中等专业学校	中等职业	赫山区	1218	35.0	64	0.0	建设成国家级卓越中等职业学校	8000	32	384	320	在银城大道以东、文明路以南、湘江西互通连接线以北、朝阳路以西区域新建校区(202.8亩)	在周边扩建用地满足学院长远发展	《国家职业教育改革实施方案》、《湖南省职业教育改革实施方案》、《中等职业学校建设标准》(2018)(生均32m ²)
10	益阳市卫生职业技术学校	中等职业	资阳区	3000	24.4	110	34.0	中等职业学校	5000	32	240	130		在周边扩建用地满足学院长远发展	
总计				71072		3472.2	1701.2		105500		7635	4162.8	已落实2710.9亩		

根据相关规范计算，按照**未来**各学校计划学生规模**105500人**计算，10所院校**共需7635亩**用地，较现状**存在4162.8亩的缺口**。

本规划较现状用地增加了**2710.9亩**用地，解决了所有学校**近期、中期**需要，并符合规范标准生均用地面积要求。

近期解决**湖南城市学院、益阳医学高等专科学校、湖南工艺美术职业学院、益阳职业技术学院、益阳综合职业中等专业学校、益阳市卫生职业技术学校**6所学校当前用地需求。

中期解决**益阳师范高等专科学校、益阳高级技工学校、湖南兵器工业高级技工学校、益阳市第一职业中专学校**4所学校用地需求。

远期仍有**益阳医学高等专科学校、益阳师范高等专科学校、湖南工艺美术职业学院、益阳职业技术学院、益阳市第一职业中专学校、益阳综合职业中等专业学校、益阳市卫生职业技术学校**7所学校不能满足自身长远发展需要，存在**1451.9亩**缺口，**拟根据各院校目标定位及自身情况的变化，在校区周边或月潭路、顺大路、清溪路、梨园路围合区域解决用地需求。**

加强组织领导

- 落实教育优先发展战略，明确主体责任。
- 完善问责体制机制，建立规划实施监督和评估制度。
- 建立考核评价体系，把推进高等及中等职业教育设施建设作为各级党委、政府政绩考核的重要内容。

提高经费供给

- 科学合理确定学校发展规模和财政投入方式。
- 探索教育科研服务、经营校办企业、社会捐赠等多元化资金渠道和财政配给机制，激励社会力量参与办学，减轻财政负担。
- 强化高等教育资金管理，使资金投入与高校服务益阳产业发展的关联度和贡献度相结合。

强化协调实施

- 本规划是益阳市国土空间规划的重要组成部分，是益阳市市辖区高等及中等职业院校布局、建设的指导性文件。
- 做好舆论宣传，及时发布信息，主动通报进展，为规划实施营造良好氛围。
- 加强部门联动、校企联动、校社联动，建立定期会商制度，协调学校建设和发展工作。

加大政策支持

- 出台相关政策性、规范性文件，明确各项工作流程及要求，解决实际建设工作推进的重大问题。