

2025 年度就业专项资金部门评价报告

益阳市人力资源和社会保障局

二〇二六年 四月

2025 年度就业专项资金部门评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况。就业专项资金是由县级以上人民政府设立，由本级财政部门会同人力资源社会保障部门管理，专项用于促进就业创业的资金。益阳市人力资源和社会保障局始终将就业工作摆在重要位置，全面贯彻落实国家及湖南省的就业政策。根据《就业补助资金管理办法》（财社〔2023〕181 号）和《湖南省就业补助资金管理办法》（湘财社〔2024〕33 号）精神和我市就业工作实际，调整预算金额 12.93 万元用于 2025 年促进就业创业专项资金。

专项资金旨在加强就业政策宣传落地，进一步扩大对个人和单位补贴政策的覆盖面，提升就业服务质量，优化就业结构，助力区域经济发展。

（二）资金使用管理情况。严格确保资金管理规范，由市人力资源和社会保障局、市财政局共同负责资金管理，从预算编制、使用监管到绩效评价实行全流程闭环管理，确保每一笔资金都用在实处。2025 年市本级财政调整预算金额为 12.93 万元，实际安排 12.93 万元（其中：就业创业政策宣传 8.08 万元、高质量充分就业宣传工作经费 4.72 万元、初创企业评选 0.12 万元），预算执行率 100%。根据《益阳市人力资源和社会保障局财务管理制度》（益人社发〔2022〕38 号），建立健全财务管理规章制度，强化内部财务管理，优化资金

拨付流程，对各类就业补贴实行“快速审核、及时拨付”，保障就业服务项目顺利开展，助力企业稳岗扩岗，支持重点群体就业创业，严格按《就业补助资金管理办法》和市人民政府要求管理使用资金。

（三）绩效目标完成程度。我局坚持就业优先战略，切实扛起稳就业保就业重大政治责任，真抓实干，精准落实，实现了就业创业稳中有进。2025 年度绩效总目标是圆满完成省人民政府下达的年度就业创业工作目标任务，各类服务对象满意度达到 90%以上，**全市新增城镇就业 3.93 万人，完成年度目标 127%，居全省首位；城镇登记失业率 1.17%，远低于 4.5%的控制目标；新增农村劳动力转移就业 2.02 万人，完成率 106.09%；全市职业技能培训 9200 人次、创业培训 5860 人次，完成率分别为 107.48%、118.62%；离校未就业高校毕业生就业率 98.59%，跟踪服务率 100%；脱贫劳动力就业比例 91.58%，乡村就业车间吸纳脱贫劳动力任务完成率 123.18%。全市中央就业补助资金支出进度排名全省第二。**

二、部门评价工作开展情况

我局根据《益阳市财政局关于开展 2025 年度市级预算部门绩效自评和部门评价工作的通知》精神，**以国家、省、市就业资金管理办法、年度绩效目标、预算执行文件、业务台账、审计及督查反馈等为依据**，组织项目主管科室重点围绕项目绩效目标的设定及完成情况、项目资金使用管理情况、项目资金绩效情况和项目资金政策环境适应情况等内容开

展绩效自评，确保评价客观、数据真实、结论有据。

三、综合评价结论

2025 年度市级就业资金配套项目资金绩效自评得分为 100 分，自评结论为“优秀”。项目资金保障足额、管理规范、执行高效，全面超额完成年度绩效目标，有效稳定就业大局、帮扶重点群体、赋能产业发展，社会效益与经济效益显著，为全市稳就业、保民生、促发展提供坚实支撑。

四、绩效评价指标分析

（一）预算支出决策情况。预算支出决策得分 15 分（满分 15 分）。预算编制紧扣全市就业工作大局，严格对接年度就业工作重点任务，绩效目标明确、量化清晰、贴合实际，资金分配向重点群体倾斜，决策程序合规。严格落实国家、省稳就业决策部署，配套资金使用符合《就业补助资金管理办法》及市级实施细则，无违规投向。

（二）预算执行过程情况。预算执行过程得分 25 分（满分 25 分）。资金拨付及时率 100%，支出合规率 100%，内部控制制度健全，资金拨付及时、无截留挪用。严格执行财务制度，资金拨付审批程序完整，专账核算、账证相符、账实相符，会计核算规范，档案资料完整。

（三）预算支出产出情况。预算支出产出得分 35 分（满分 35 分）。各项产出指标全部超额完成，产出质量符合预期。2025 年全市城镇新增就业 3.93 万人，年度目标任务 3.1 万人，完成比例 127%；失业人员再就业 2.27 万人，年度目

标任务 1.8 万人，完成比例 126.54%；就业困难人员再就业 6253 人，目标任务 5000 人，完成比例 125.06%。其中社保补贴目标数 1000 人，实际完成社保补贴 1379 人，实际完成率 137.9%；全市职业技能培训 9200 人次、创业培训 5860 人次，完成率分别为 107.48%、118.62%。各类补贴发放准确率 100%，资金到位率 100%，计划成本指标为 150 万元，实际支出 12.92 万元，成本节约率 91.38%，专款专用率年度指标值 100%，实际完成值为 100%。

（四）预算支出效益情况。预算支出效益得分 25 分（满分 25 分）。就业稳岗成效显著，重点群体就业保障水平持续提升。年初设定城镇登记失业率指标 $\leq 4.5\%$ ，实际完成值为 1.17%，低于省控制目标。年初设定就业补助资金对就业困难人员覆盖率 $\geq 90\%$ ，实际完成值为 95%，高于年初设定的目标，特别是在脱贫人员、高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业方面，我局采取非常规手段，收到良好效果。公共就业服务满意度年度指标值 $\geq 90\%$ ，实际完成值为 95%；就业扶持政策经办服务满意度年度指标值 $\geq 90\%$ ，实际完成值为 95%。社会效益显著。全市已培育省级劳务品牌 5 个、市级劳务品牌 4 个，累计带动就业 30 万人，占全市劳动力总数的 12.03%，带动增收 140 亿元。

五、存在的问题和改进措施

当前就业资金绩效目标落地过程中，仍面临三方面现实约束：

一是就业结构性矛盾对资金效能形成刚性制约。我市“3342”现代产业体系中 PCB、电容器、黑茶加工等领域技能人才缺口持续扩大，而农民工、大龄就业困难群体受年龄结构、技能匹配度等限制，就业适配性不足，“招工难”与“就业难”并存的结构性矛盾，直接降低了就业资金在岗位对接、培训转化等环节的投入产出效率。

二是稳就业战略定位对资金管理提出更高要求。作为“六稳”首要任务，就业工作已成为保障经济社会大局稳定的核心民生抓手，既要坚决防范规模性失业风险，又要兼顾产业用工保障需求，就业资金需在普惠性稳岗政策、重点领域倾斜支持等多元目标间实现动态平衡，对资金统筹配置能力的要求显著提升。

三是重点群体帮扶的资金使用精准度仍有短板。高校毕业生、脱贫劳动力、退捕渔民、“4050”灵活就业人员、残疾人、退役军人等重点群体，普遍存在技能基础薄弱、创业能力不足、就业稳定性差等问题，现有资金帮扶项目存在考核标准同质化、效果跟踪不持续等不足，部分群体就业后收入提升不明显、再失业风险较高，资金帮扶的长期效益未充分释放。

改进措施：一是聚焦重点群体精准施策，提升帮扶实效。深入落实“311”就业服务行动要求，针对离校未就业高校毕业生，依托“益起来创业”系列政策、大学生创业孵化基地补贴等工具，强化结对帮扶与创业扶持；对脱贫劳动力、退捕渔

民等群体，整合乡村就业车间补贴、公益性岗位补贴等资金，优先保障就近就地就业需求；严格落实“4050”社保补贴、失业保险待遇兑现等政策，筑牢困难群体生活保障底线，确保重点群体就业稳定。**二是强化预算全链条管理，提高资金使用效率。**从预算编制源头强化资金统筹，严格对接就业工作年度目标核定资金规模，按规定用途细化支出方向；建立预算执行进度月度通报机制，重点加快技能培训补贴、社保补贴、稳岗返还等政策资金的拨付效率，减少资金沉淀，切实提升资金使用效益。**三是健全动态监管体系，保障资金效益最大化。**细化就业资金管理制度，针对“一人一技”职业培训、沪湘劳务协作、创业担保贷款贴息等重点项目，建立全流程绩效跟踪机制，实现补贴申请、审核、拨付全流程可追溯；健全多部门联合监管机制，强化资金使用部门的绩效主体责任，定期开展资金使用效果专项评估，确保就业资金切实发挥稳就业、保民生、促发展的支撑作用。

下一步建议：深化“放管服”改革，构建就业资金使用闭环管理。当前就业补助资金管理涉及部门多、流程碎片化、效率偏低，建议构建全链条闭环管理体系，推动跨部门（人社、财政、银行等）数据共享与业务协同，实现资格审核、资金拨付、发放监管等环节无缝衔接与线上流转。同步建立贯穿事前、事中、事后的动态风险防控机制，形成线上系统可控的“申领 - 发放 - 监管 - 优化”完整闭环，全面提升资金使用精准性、安全性和效率。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

1.根据《益阳市财政局关于开展 2025 年度市级预算部门绩效自评和部门评价工作的通知》要求，我市于 2026 年 3 月组织对 2025 年度就业补助专项资金绩效评价，并对自查问题进行整改。

2.按照政府信息公开要求，评价报告将于 2026 年 4 月中下旬在市人力资源和社会保障局、市财政局官方网站公开，接受社会监督。同时，将评价结果反馈至各相关业务科室，推动整改措施落实到位。

七、其他需要说明的问题

无

附件：部门评价绩效指标评分表

益阳市人力资源和社会保障局

就业促进与失业保险科

2026 年 4 月 16 日

附件：

2025 年度就业专项资金部门评价指标体系评分表

（根据项目实际情况自行设计完善）

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。	评价要点： ①决策（立项）是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②决策（立项）是否符合行业发展规划和政策要求； ③决策（立项）是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策（立项）程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。	评价要点： ①预算支出是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核预算支出绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与支出内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期(本年度或预算支出期)内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期(本年度或预算支出期)内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	8
	组织实施	管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
过程		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②预算支出调整及支出调整手续是否完备； ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	完成就业年度目标任务数；完成社保补贴、技能培训、创业培训数量。	全市城镇新增就业年度目标任务3.1万人，实际完成3.93万人，完成比例127%；失业人员再就业年度目标任务1.8万人，实际完成2.27万人，完成比例126.54%；就业困难人员再就业目标任务5000人，实际完成6253人，完成比例125.06%。其中社保补贴目标数1000人，实际完成社保补贴1379人，实际完成率137.9%；全市职业技能培训9200人次、创业培训5860人次，完成率分别为107.48%、118.62%。	13
	产出质量	质量达标率	12	各类补贴发放准确率100%，专款专用率100%。	包含社会保险补贴、公益性岗位补贴、职业培训补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴等各类补贴发放准确率100%，实际严格按照《就业补助资金管理办法》合规正确发放率为100%，专款专用率年度指标值100%，实际完成值为100%。	12
	产出时效	完成及时性	5	完成进度、资金到位率。	项目完成时间为12月31日前，资金到位率100%。	5
	产出成本	成本节约率	5	市级就业补助资金成本节约程度。	计划成本指标为150万元，实际支出12.92万元。成本节约率91.38%	5
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	城镇登记失业率指标 $\leq 4.5\%$ ，城镇登记失业率1.17%，低于省定控制目标。城镇调查失业率 $\leq 5.5\%$ ，实际为5.2%，低于省控制目标。年初设定就业补助资金对就业困难人员覆盖率 $\geq 90\%$ ，实际完成值为95%。	15

一级 指标	二级 指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
		社会 公众 或服 务对 象满 意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	公共就业服务满意度年度指标值 $\geq 90\%$ ，实际完成值为95%；就业扶持政策经办服务满意度年度指标值 $\geq 90\%$ ，实际完成值为95%。	10
总分			100			100