

2025 年度城乡居民养老保险经费项目资金 部门评价报告

部门（单位）名称：（盖章）

年 月 日

2025 年度城乡居民养老保险经费项目资金部门 评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况。城乡居民基本养老保险市级财政补助资金项目由益阳市人民政府设立，本级财政部门会同人力资源和社会保障局部门管理，专项用于基本养老金补贴及缴费补贴。市级财政对符合领取城乡居民养老保险待遇条件的参保人支付部分基础养老金补贴，同时对参保缴费人员给予部分缴费补贴。资金来源主要是财政预算安排，资阳区、赫山区、大通湖区（以下简称三区）根据当地城乡居保的工作需要，直接由当地财政向市级申请后，再转移拨付至三区城乡居保经办机构。

（二）资金使用管理情况。

三区城乡居民养老保险项目基金根据上年市级补贴情况进行预算，并由财政部门足额拨付预算基金。三区城乡居民养老保险经办机构严格落实基金财务和会计制度，规范社会保险基金财务管理行为；严格印章、票据管理；严格基金资金管理，实行“收支两条线”，专款专用；实现社银系统对接，全面取消社银人工报盘；推进财务业务一体化，实时对接机制，确保账证相符、账账相符、账实相符，确保社保基金的安全有序运转。

（三）绩效目标完成程度。绩效总目标是促进城乡居保养老保险的健康可持续发展，使城乡居民能够老有所养，维护社会稳定，提高人民幸福感。阶段性目标是通过开展基础养老金补贴、

养老保险缴费补贴，加强城乡居民对于养老保险认识及参与度，提高社会保障水平，使老百姓能够做到老有所依，提高全社会的社会幸福感以及参与感。年初设定的成本指标为完成赫山、资阳、大通湖区市财政缴费补贴金额、基础养老金财政补助资金，社会效益指标为促进城乡居保养老保险健康可持续发展，生态效益指标为专款专用，可持续影响指标为维护社会安全稳定，截至 2025 年年末，三区财政补助资金拨付足额及时到位，城乡居保工作运行平稳有序，个人账户结余资金按时上解，未发生有关基金要情，为维护社会安全稳定做出了应有贡献。

二、部门评价工作开展情况

我局根据《益阳市财政局关于开展 2025 年度市级预算部门绩效自评和市级重点项目支出绩效部门评价工作的通知》精神，组织项目主管科室重点围绕项目绩效目标的设定及完成情况、项目资金使用管理情况、项目资金绩效情况和项目资金政策环境适应情况等内容开展绩效自评，确保自评工作客观真实。

三、综合评价结论

为进一步完善城乡居民养老保险制度，2025 年基础养老金已达到 186 元/人.月，所需资金由市、区县（市）两级财政负担，从总体上看，我市专项资金绩效评价总体得分为 99 分，为“优秀”等次。

四、绩效评价指标分析（根据附件评分表，逐项进行分析）

（一）预算支出决策情况

在国家授权范围内，依法依规、按照法定程序制定社会保险

基金管理相关政策。该项指标 15 分，自评得分 15 分。

（二）预算执行过程情况

严格遵循《预算法》及社保基金财务制度，实行收支两条线管理。资金拨付履行“申请-审核-审批”流程，按月根据待遇支付计划从财政专户划拨至支出户，全年无挤占、截留、挪用社保基金等违规现象。全年资金到位率、专款专用率和预算执行率均达到 100%。该项指标 25 分，自评得分 25 分。

（三）预算支出产出情况

截至 2025 年年末，三区城乡居民养老保险市级缴费补贴与基础养老金项目补助资金 2722.11 万元已及时足额到位。该项指标 35 分，自评得分 35 分。

（四）预算支出效益情况

今年以来城乡居民养老保险科坚持以上率下，围绕提高参保率、优化服务质量、加强基金管理等关键环节，不断加强能力培养，取得了显著成效。通过集中培训、岗位轮训、以工代训等方式不断加强业务能力，同时搞好成果转化，把培训成果转化为提升广大城乡居民幸福感、获得感的不竭动力。截至 2025 年 12 月底，全市城乡居民养老保险参保人数达 224.38 万人，其中实际待遇领取人数约 73.35 万人，月人均待遇水平达 206.70 元，居全省第二。与 2024 年相比全市待遇增长幅度为 31.39 元，增速为 17.91%。全市 3000 元至 6000 元高档次缴费人数达 7.34 万人，相比于 2024 年 12 月增加 20972 人，增速达 40%，其中选择 6000 元缴费档次的达 3.69 万人，相比于 2024 年 12 月增加 22627 人，

增速达 158.25%。城乡居民基本养老保险资金的使用,达到了既定目标,为建立统筹城乡、广覆盖、多层次的养老保险体系提供了坚实保障。该项指标总分 25 分,自评得分 24 分。

五、存在的问题和改进措施

(一) 存在的问题

一是政策宣传仍需加强。一方面参保积极性不高。尽管通过多种方式进行了政策宣传,但仍有部分居民对政策了解不深入,参保缴费意识不强,存在观望态度。特别是一些年轻居民,认为距离领取养老金时间较长,对参保缴费积极性不高。另一方面高标准缴费仍需用力。目前全市城乡居保选择高档次缴费占比不高,绝大部分参保群众依然选择最低缴费档次参保,从而导致总体人均待遇水平依然偏低。部分参保群众由于对政策不了解,或受家庭经济所限,或缺乏社保养老意识等选择低档次缴费。

二是城乡居保待遇水平偏低。相较于职工养老保险退休待遇,城乡居保待遇水平偏低。一方面由于城乡居保基础养老金提标尚未形成机制,调标幅度和调标频率明显低于职工养老保险,历年来,省级层面累计调标 33 元,市级层面累计调标仅 10 元。另一方面由于缴费政府补贴不高,缴费补贴最低档次是 30 元,最高档次也仅有 100 元,未突出高档次缴费的优势,导致高档次缴费吸引力不强。

三是信息共享机制不完善。在与公安、民政、税务等部门的信息共享方面还存在数据更新不及时、信息不准确等问题,特别是跨省稽核,受人员、经费等影响,难度特别大,亟需人社部建

立相关协办规程。

四是基层服务能力薄弱。部分乡镇、社区的养老保险服务站工作人员配备不足，业务能力参差不齐。在面对大量的参保登记、待遇申领、资格认证等工作时，难以满足群众需求，服务效率较低。同时，基层服务设施不完善，信息化设备配备不足，严重影响村级业务办理的便捷性和准确性。

（二）改进措施

一是持续加大政策宣传力度。进一步创新宣传方式，丰富宣传内容，通过制作通俗易懂的宣传资料、开展政策解读讲座、利用新媒体平台等多种渠道，广泛宣传多缴多得、长缴多得政策的优越性和重要性，提高居民参保缴费意识。特别是针对即将到龄人员和低档次缴费人群，开展精准宣传，引导群众积极参保高档次缴费，从而提高其待遇水平。

二是完善制度设计，增强制度内生吸引力。积极向上级部门争取政策支持，从待遇端和缴费端协同发力，提升制度整体的保障水平和激励效果。一是推动建立更加稳定、可预期的基础养老金正常调整机制，让参保人共享经济社会发展成果。二是研究探索建立城乡居民养老保险丧葬补助金制度，逐步缩小与职工基本养老保险的待遇差距。三是建议根据经济发展和财政承受能力，适时优化并提高缴费补贴标准，特别是加大对中高缴费档次的补贴力度，让“多缴多得”的政策红利更加明显，有效激励参保群众根据自身经济能力选择更高缴费档次。

三是完善信息共享机制。进一步加强与相关部门的沟通协

调，建立健全信息共享长效机制。加快信息系统升级改造，实现数据的实时更新和共享，提高工作效率和准确性。

四是加大经办培训力度。力争年内组织一场覆盖至乡镇的经办业务培训，提高业务经办水平，培养一支骨干队伍，定期组织业务骨干深入村（社区）进行现场帮带，做到培训“不留空档”。

六、部门评价结果拟应用和公开情况

1.根据《益阳市财政局关于开展 2025 年度市级预算部门绩效自评和部门评价工作的通知》要求，于 2026 年 3 月组织对 2025 年度城乡居民养老保险经费项目资金进行绩效评价，并对自查问题进行整改。

2.按照政府信息公开要求，评价报告将在市人力资源和社会保障局、市财政局官方网站公开，接受社会监督。同时，将评价结果反馈至各相关业务科室，推动整改措施落实到位。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：部门评价绩效指标评分表

益阳市人力资源和社会保障局

城乡居民养老保险科

2026 年 4 月 11 日

附件

2025 年度城乡居民养老保险经费项目部门评价 绩效指标评分表

一级 指标	二级 指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决 策	预算支出 决策 (项目 立项)	预算支出 决策(项目 立项)依据 充分性	2	预算支出决策(项目立项)是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核决策(立项)的依据情况。	评价要点: ①决策(立项)是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②决策(立项)是否符合行业发展规划和政策要求; ③决策(立项)是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④预算支出是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策 (立项)程 序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核决策(立项)的规范情况。	评价要点: ①预算支出是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效 目标	绩效目标 合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①预算支出是否有绩效目标; ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标 明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核预算支出绩效目	评价要点: ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				标的明细化情况。	③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与支出内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任務相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的合理性、科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或预算支出期）内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	8
	组织实施	管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				预算支出顺利实施的保障情况。		
过程		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②预算支出调整及支出调整手续是否完备； ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	2025 年三区缴费人数共计 156082 人，实际领待人数 193533 人，缴费补贴率及待遇发放率均达到 100%。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	项目完成时限为 12 月 31 日前	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	缴费 300 元市财政补贴 3 元/年； 400、500 元补贴 4 元/年； 500 元及以上补贴 6 元/年； 4000 元、5000 元、6000 元补贴 27.5 元/年，大通湖区市财政缴费补贴金额为 4.15 万元/年包干补助。赫山、资阳两区市财政补贴 11.08 元/	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
					人/月，大通湖市级财政补贴 2 元/人/月。	
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益指标为促进城乡居养老保险健康可持续发展，可持续影响指标为维护社会安全稳定。	15
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	9
		总分	100			99