

益阳市经济和信息化委员会

益阳市经济和信息化委员会 关于贯彻落实《中共中央国务院关于打赢扶贫 攻坚战的决定》的实施意见

为了认真贯彻落实《中共中央国务院关于打赢扶贫攻坚战的决定》（中发[2015]34号）（以下简称《决定》），加速推进全市全面建成小康社会进程，加快全市扶贫攻坚步伐，按照《决定》中明确或涉及市经信委关于“发展特色产业”、“加大互联网+扶贫力度”、“重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片贫困地区脱贫攻坚”等内容和任务，结合我市实际和经信委工作职责，制定如下实施意见。

一、指导思想

按照新时期扶贫攻坚总体部署要求，认真履行部门扶贫职责，积极发挥部门职能优势，重点抓好安化等地区新型工业化工作，加大支持力度，实施区域化倾斜扶贫；对黑茶等涉农特色产业及龙头企业在工业和信息化项目资金方面优

先支持，实施产业化支撑扶贫；认真履行信息化职责，为贫困地区提供信息化服务，实施信息化服务扶贫。

二、目标任务

1、加大对安化等地工业和信息化发展区域化倾斜力度，重点支持东坪、梅城和高明等工业园区，促进这些地区产业集群、集聚发展，通过工业经济的快速发展，带动和反哺当地乡村经济发展，促进贫困人口早日脱贫致富。

2、坚持大力发展“安化黑茶”这一特色产业，充分利用“安化黑茶”发源地这一特色区域，着力培养和打造新型工业化安化黑茶示范基地。在发展黑茶产业中，形成特色集群、特色品牌，形成红茶、绿茶优势互补的产业发展格局，加快构建具有安化特色、富有竞争力的现代产业体系。

3、加强贫困村网络通信建设。落实新时期扶贫攻坚总体部署和要求，进一步加快推进贫困村信息通信网络建设，结合部门职责和益阳发展现状，联合电信、移动、联通和铁塔等单位，通过政府支持、企业实施，共建共享、有序发展，精准帮扶、突出重点，到2020年，310个贫困村实现光网、无线基站信号全覆盖。

三、工作重点

1、支持贫困地区工业快速发展。

一是在组织编制全市新型工业化“十三五”发展规划、产业园区“十三五”发展规划以及在指导、参与有关区县(市)

编制新型工业化和园区发展规划时，根据贫困地区产业基础和发展需要，在政策措施、项目布局等方面给予充分考虑，以促进贫困地区产业发展和转型升级。二是技术改造、资源节约、中小企业发展、信息化建设等方面的项目资金和新型工业化引导资金在安排和使用向贫困地区倾斜。三是重点支持贫困地区工业集中区标准化厂房和中小企业创业创新基地建设，推进贫困地区工业园区快速发展。四是加强同国家工信部、省经信委的衔接汇报，争取上给对贫困地区政策和资金上的支持。

2、致力实施产业扶贫，积极做强特色产业。

优化顶层设计，坚持统筹谋划，精准发力，把安化黑茶、桃江竹木等产业打造成区域成长性好、带动能力强的富民产业。一是统筹规划贫困区域茶产业发展。以茶产地为核心区，按照宜茶则茶的原则，统筹规划柘溪库区“百里茶湖”，资江两岸“百里茶廊”，芙蓉山脉万亩茶带，基地发展与贫困地区、贫困农户相对接，形成“大户连片发展、散户集中发展、企业自主发展”的良性发展模式。积极扶持竹木产业发展，出台竹木产业发展的政策和措施，以专业园区为主体，提高产业聚集度，形成以竹材深加工和竹工艺品开发为重点的产业集群。二是培育壮大龙头企业增强产业吸纳能力。加快茶产业转型升级，实施新建技改项目 70 多个，完成投资 60 多亿元，新建厂房面积 32 万平方米，年生产加工茶叶 10

万吨以上。加快县城东部黑茶产业园建设，引进一批茶叶深加工企业，打造全国最大的黑茶产业聚集区。成立竹产业科技园，建设具有竹产品深加工、产学研一体化以及融现代仓储、物流、交易为一体的现代工商贸易园。三是推进“一体化”帮助贫困户直接增加收益。鼓励农户采取以土地参股、出租、承包等多种方式，发展连片基地，促进农村土地集中，提高产出效益。鼓励企业自建基地，各企业与各重点茶农竹农签订合同，企业采取提供种苗、技术指导，支持茶农竹农发展基地，实行上门收购，设定保护价，实现企业连农户和利益共享，确保农户稳步增收。

3、切实履行部门职责，确保完成信息通信网络精准扶贫任务。

一是加强组织领导，成立领导机构和工作机构，指导、协调、督促检查贫困村通信基础设施建设。二是加强各级地方政府和相关部门的协调，做好与城乡规划、土地利用规划的衔接和占地补偿等费用的减免等工作。三是积极争取纳入国家电信普遍服务补偿机制试点地区以及中央和省市扶贫资金的支持，争取国家资金支持；争取安化县列为国家宽带乡村示范工程建设试点县，益阳入选宽带中国示范城市。

四、工作措施

1、加强组织领导。

各区县（市）工信部门要将工业产业扶贫作为推进扶贫

攻坚的重要任务和抓手，加强组织领导，落实工作责任，履行工作职责，发挥部门优势，确保目标任务顺利完成。

2、加大支持力度。

一方面要积极为贫困地区争取上级各部门的项目资金，另一方面相关专项资金在制定计划、安排项目时要向贫困地区倾斜和支持，使贫困地区工业发展具备强劲的后生动力。

3、强化平台建设。

强化小企业创业基地和中小企业公共服务平台建设，拓宽融资渠道，鼓励民间资本参与公共服务平台建设，扶持一批以小企业创业孵化为重点的创业支持服务机构，打造一批为产业集聚服务的公共技术服务平台。

4、注重实际效果。

要通过实施产业扶贫和网络通信建设，使贫困地区工业和信息化发展水平有明显提升，特色产业集聚度进一步提高，实现企业规模化生产效益和贫困村民规模化种养效益双赢；贫困地区信息基础设施进一步完善，贫困村公共信息服务体系基本形成。

