

益阳市应急管理局文件

益应急发〔2021〕5号

益阳市应急管理局 关于印发祁辉同志在益阳市应急管理工 作座谈会上讲话的通知

各区县（市）应急管理局，局机关各科室、二级机构：

1月18日上午，市应急管理局党委书记、局长祁辉同志组织各区县（市）应急管理局局长，市局党委班子成员、机关各科室和二级机构负责人召开了全市应急管理工作座谈会，传达学习了省厅和市委市政府有关精神，整体部署了2021年全市应急管理工作，提出了“团结一致加油干、全力打好翻身仗”的明确要求。现将祁辉同志讲话印发你们，请认真组织传达学习并抓好贯彻落实。



在益阳市应急管理工作会议上的讲话

市应急管理局党委书记、局长 祁辉

(2021年1月18日)

同志们：

这次会议的主要任务是及时传达学习省厅工作部署精神和市委市政府工作要求，全面总结益阳2020年应急管理工作和部署2021年工作。刚才大家都作了很好的发言，既总结了经验，又分析了形势，更直面了问题，可以说这是一次解放思想、求真务实的大会，也是一次加油打气、催人奋进的大会。今年我们的口号是“团结一致加油干，全力打好翻身仗”。借此机会，我与大家分享三点意见。

一、回顾过去，极不平凡，既有喜也有惊

益阳的2020年，是极不平凡的一年。全市应急管理系统干部枕戈待旦、忠于职守，真抓实干、担当作为。全年发生生产安全事故124起(12月底补录交通事故)、死亡131人、直接经济损失5847万元，分别同比下降13.3%、14.9%和20.2%，没有发生较大生产安全事故，是全省较大生产安全事故为零的5个市州之一，实现了年初设定的“三降一不”工作目标。另外，防汛救灾工作得到了国家防指领导高度认可，市政府和市应急局都被评为全省防汛救灾先进集体；市地震局连续三年被评为全省先进单位；赫山、安化被评为全省安全生产

优秀区县等，这些成绩的取得离不开在座各位一年来的顽强拼搏、辛苦付出。借此机会，表示感谢。

成绩来之不易，但问题不容忽视。2020年，提心吊胆的事也不少，仅较大事故就发生了7起，达全省的四分之一。分别是：桃江“1·14”“8·16”，资阳“3·11”“8·15”，沅江“5·28”“12·10”，安化“2·24”。因为这7起较大事故，直接影响了我市2020年度考核排名，特别是年底三股妖风（沅江“11·20”和“12·10”、南县建筑工地事故瞒报被省住建厅通报批评），成为我市年度考核的“最后一根稻草”，益阳位列危险边缘，与我们的工作目标相差甚远。

二、展望新年，信心满怀，既要勇也要谋

成绩属于过去，应急管理工作每一天都是新的起点。新的一年，我们要以问题为导向，以结果论英雄，凝心聚力，背水一战，把所有的精力放在问题整改上，把所有的心思用在谋划全局上，把所有的心血用在预防事故上。

（一）要守住安全底线，坚决杜绝较大及以上事故。

坚持系统思维，构建大安全格局，今年将认真落实省委省政府新的从严问责要求，实行事故通报制度：**凡发生1起较大及以上非生产安全事故，通报所在乡（镇）和区（县）主管部门；发生2起较大及以上非生产安全事故，对所在区（县）黄牌警告；凡发生1起一般生产安全事故，通报所在乡（镇）和区（县）主管部门；发生1起较大生产安全事故，**

对所在乡（镇）和区（县）主管部门黄牌警告，并约谈县、乡人民政府；凡发生2起较大生产安全事故，对属地政府和主管部门实行一票否决。如何守好安全底线，当务之急需要做到以下三条。一是要点亮宣传教育这盏“指路灯”。过去一年发生的这些事故，大部分是可以避免的！都是因为群众缺乏安全意识造成的，暴露了宣传教育存在严重短板。我们要采取更加有力的措施抓宣传教育工作，特别是用好“村村响”、广告牌、微信公众号、短信息，做实“五进活动”，在全社会形成浓厚的安全发展氛围。二是要用好隐患排查这个“扫雷器”。海因里希法则告诉我们，3000个隐患，必然出现300个轻微事故，会产生29个一般事故，会产生一个重大事故甚至死人事故。残酷的事故告诉我们，事故都是侥幸心理造成的，一定要重视隐患排查。三是要抓好事故查处这个“杀手锏”。俗话说的好，“动员千遍，不如问责一遍”。虽然罚款、处分、判刑等这些措施，不是我们的目的，但可能确实是提高各级党政领导干部、企业老板安全意识最有效的途径。今年全省都会加大查处和问责力度，这是新的风向标。

（二）要用好责任清单，努力营造齐抓共管局面。

习近平强调，安全生产必须坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”。国家和省、市都制定了明确的责任清单，能起到“四两拨千斤”的作用，逐步形成“大应急、大安全”浓厚氛围。一是县级领导要形成“头雁效应”。用好用活县级党政领导和重点领域主管领导这两个责任清单迫在眉睫，抓

住关键少数带动全县（区）应急管理工作上台阶。二是**部门监管要各司其职**。安委会办公室要督促下属的各专委会开展工作，要充分利用行业监管部门的人员、装备、技术优势，开展好各自领域的安全监管。三是**属地监管要严防死守**。谁的地盘，谁就要守住。否则，板子就打给谁。省安委办要求，今年如果哪个乡镇发生较大事故，第一时间给出黄牌警告，并约谈县人民政府，在全省通报。四是**应急综合要树立权威**。首先，我们**直接管的要管好**：危化烟花、矿山工贸等“自留田”坚决不能出问题。其次，**综合防的要防牢**：我们要通过督查、暗访、通报、考核等方式，开展综合防综合管。督促、会同相关部门严防事故发生。

（三）要坚持创先争优，全面提升团队自身素质。

习近平总书记说过，共产党员要坚持把创先争优作为一种理念融入思想、作为一种动力融入工作、作为一种追求融入人生。区县（市）应急局是当地应急工作的指挥机构、参谋部门，直接影响全局。我们要善于争取党委政府的重视和支持。

实现“创先争优”这一目标，还需做到三点：**一是要敢于有梦**。古语有云：“取乎其上，得乎其中。取乎其中，得乎其下。”所有的工作都要围绕创先争优来开展。**二是要勤于追梦**。中国梦绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。创先也是这个道理。只有人努力了，天才会帮忙。**三是要善于圆梦**。一支队伍需明确目标和方向，否则会迷路。要全力

朝着“创先争优”的目标急行军。

（四）要做到市县联动，不断提高基层应急能力。

提升基层应急能力，必须突出三个要点。一是**着眼基层、夯实基础**。基层应急能力建设是关键抓手，也是全省应急管理主攻方向。二是**重心下移、全面覆盖**。越往上越宏观、越宽泛，难以全覆盖。只有乡村基层才能全面掌控。我们益阳计划今年全部完成乡镇应急能力建设任务，让成效到企业、到项目，到村、到社区。三是**坚持标准、统筹推进**。在全市大力推广基层应急能力建设“863”模式，即乡镇通过“八个一”达到“六有”实现“三统一”。

三、立足当前，严防死守，既抓紧也抓好

我们要结合益阳实际，经常性分析形势，与时间赛跑，与隐患较真，把应急管理工作抓紧也抓好。

一要着力塑造基层基础新面貌。推动《益阳市加强乡镇（街道）应急能力建设工作方案》落实落地，全面开展乡镇（街道）“六有”、行政村（社区）“三有”应急能力建设。

二要着力组建应急救援新队伍。整合消防救援、社会救援、行业部门等力量，强化应急救援队伍建设，做到应急预案到位、力量到位、物资装备到位。

三要着力开辟事故防范新境界。深入推进安全生产专项整治三年行动，通过强化责任担当、强力打非治违、严格监管执法、强化奖惩激励、强化宣传造势、强化教训反思等举措，坚决防范一般事故，坚决杜绝较大及以上事故，提高本

质安全水平。

四要着力打造防灾减灾新格局。进一步深化改革、理顺体制机制，加快推进自然灾害防治重点工程建设，加大风险排查整治力度，加强救灾救助，全面提升风险防范能力。

五要着力形成行政执法新气象。贯彻落实机构改革的部署要求，加快构建权责一致、权威高效的监管执法体制，加强专业化监管执法能力建设，强化部门协同配合，提高监管执法效能，做到严格规范公正文明执法。

六要着力迈开政治建设新步伐。始终坚持政治建设为统领，抓好班子、带好队伍，严格按照“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”要求，把应急管理部门打造成准军事化实战型政治机关、纪律部队。

当前，做好岁末年初安全生产工作重点是重点，尤为重要的是要做好低温雨水冰冻灾害天气应对、防煤气中毒、防小火亡人、防交通事故等方面的工作，市局将印发全年重点工作清单，请大家抓好落实。

同志们，征途漫漫，唯有奋斗！应急管理工作使命光荣，责任重大，我相信，以此次会议为新起点，在市委市政府和省应急厅的正确领导下，全市应急系统干部荣辱与共、共同进退，一定能够开创应急管理工作新局面。

